# КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
# МО «Баяндаевский район»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ №16-з

**по результатам участия в совместном с Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»**

с. Баяндай 10 сентября 2018 года

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуевым Ю.Ф. и инспектором Борхоновым А.М. по результатам участия в совместном с Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденное решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5, Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., пункт I раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Баяндаевский район» на 2018 год.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

2.1. Субвенции выделенные местному бюджету из областного бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета (далее – субвенции).

2.2. Первичные учетные документы, а также регистры бухгалтерского учета по поступлению, расходованию и возврату неиспользованных остатков субвенций, бюджетная и иная отчетность об их расходовании.

2.3. Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению полномочий Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**3. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ использования субвенций, выделенных в 2016-2017 годах на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**4. Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

4.1. Исследование и анализ муниципальных нормативных правовых актов регулирующих вопросы оплаты труда работников осуществляющих первичный воинский учет в муниципальном образовании.

4.2. Исследование полноты и своевременности выплаты заработной платы.

4.3. Оценка достаточности материально-технического обеспечения военно-учетных работников, а также реализации в отношении них установленных законодательством гарантий.

4.4. Оценка законности, эффективности и целевого использования субвенций на обеспечение деятельности военно-учетных работников.

4.5. Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

**5. Краткая информация об объекте экспертно-аналитического мероприятия:** Муниципальное образование «Курумчинский» наделено статусом сельского поселения Законом Усть-Ордынского Бурятского автономного округа от 30.12.2004г. №67-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Булагатского районов Усть-Ордынского Бурятского автономного округа». Обеспечение исполнительно-распорядительных и контрольных функций по решению вопросов местного значения в интересах населения Поселения, формирование и исполнение местного бюджета, управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности согласно ст. 37 Устава муниципального образования «Курумчинский» (далее МО "Курумчинский") осуществляет администрация муниципального образования «Курумчинский» (далее администрация поселения), возглавляемая главой МО «Курумчинский», являющаяся юридическим лицом.

Полное наименование: Администрация муниципального образования «Курумчинский».

Краткое наименование: Администрация МО «Курумчинский».

Юридический адрес: 669127, Иркутская область, Баяндаевский район, д. Загатуй, Микрорайон №1, дом 41.

Почтовый адрес: 669127, Иркутская область, Баяндаевский район, д. Загатуй, Микрорайон №1, дом 41.

Администрация МО «Курумчинский» имеет следующие реквизиты: ИНН 8502003137 КПП 850201001, ОГРН 1068506001079.

В проверяемом периоде 2016-2017 годы должностными лицами администрации МО «Курумчинский» являлись:

- Глава администрации МО «Курумчинский»:

- Сахаев В.Г.

- Главный бухгалтер:

- Андреева Е.В.

- Ведение первичного воинского учета выполняла:

- Халапханова А.Г.

**6. Исследуемый период: 2016-2017 годы.**

**7. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 1 августа 2018 года по 10 сентября 2018 года.

**8. Состав ответственных исполнителей:**

Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» - руководитель экспертно-аналитического мероприятия Дамбуев Ю.Ф.;

Инспектор Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» - член экспертно-аналитического мероприятия Борхонов А.М.

**В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия установлена следующая общая информация.**

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 28.03.1998 N 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее по тексту Федеральный закон 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе") полномочия Российской Федерации на осуществление воинского учета на территориях, на которых отсутствуют структурные подразделения военных комиссариатов, передаются соответствующим органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов. Совокупность таких полномочий именуется первичным воинским учетом.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов осуществляют первичный воинский учет граждан, проживающих или пребывающих на территориях указанных муниципальных образований.

В соответствии с частью 6 статьи 8 Федерального закона 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" порядок воинского учета граждан, в том числе первичного воинского учета, определяется настоящим Федеральным законом и Положением о воинском учете, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 "Об утверждении Положения о воинском учете".

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" объем средств, передаваемых органам местного самоуправления поселений и органам местного самоуправления городских округов, определяется исходя из численности граждан, состоящих на первичном воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, и утвержденной Правительством Российской Федерации методики расчета норматива затрат.

В соответствии с пунктом 11 Положения о воинском учете утвержденного Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется с учетом следующих норм:

а) 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

б) 1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан;

в) 1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете.

Согласно данным представленным администрацией МО «Курумчинский» количество граждан, состоящих на воинском учете в администрации МО «Курумчинский» по состоянию на 31.12.2014г. составляло 334 человека, по состоянию на 31 декабря 2015 года составляло 337 человек, и по состоянию на 31 декабря 2016 года составляло 331 человек.

В приложении 18 к Закону Иркутской области "Об областном бюджете на 2016 год" от 23 декабря 2015 г. N 130-ОЗ утвержден объем субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты муниципальному образованию «Курумчинский» на 2016 год в объеме 80,2 тыс. руб.

В приложении 24 к Закону Иркутской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" от 21 декабря 2016 г. N 121-ОЗ утвержден объем субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты муниципальному образованию «Курумчинский» на 2017 год в объеме 76,6 тыс. руб.

Соглашения (договоры) о предоставлении субвенций на осуществление первичного воинского учета бюджету МО «Курумчинский» из областного бюджета на период 2016 и 2017 годов не заключались.

Министерством финансов Иркутской области уведомлением о бюджетных ассигнованиях областного бюджета на 2016 год от 29.12.2015 до по-

лучателя бюджетных средств администрация МО «Курумчинский» доведены бюджетные ассигнования (субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) в сумме 80,2 тыс. руб.

Министерством финансов Иркутской области уведомлением о бюджетных ассигнованиях областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 29.12.2016 до получателя бюджетных средств администрация МО «Курумчинский» доведены бюджетные ассигнования на 2017 год (субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты) в сумме 76,6 тыс. руб.

Решением Думы МО «Курумчинский» от 29.12.2015г. №42 «Об утверждении бюджета на 2016 год» утверждены бюджетные ассигнования по подразделу 0203 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в сумме 80,2 тыс. руб.

Решением Думы МО «Курумчинский» от 29.12.2016г. №58 «О бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» утверждены бюджетные ассигнования на 2017 год по подразделу 0203 «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» в сумме 76,6 тыс. руб.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2016 год были перечислены со счета министерства финансов Иркутской области на счет администрации МО «Курумчинский» платежными поручениями:

- №623149 от 19.02.2016г. на 4047,74 руб.,
- №637195 от 20.02.2016г. на 8152 руб.,
- №237947 от 19.04.2016г. на 6099,88 руб.,
- №442351 от 13.05.2016г. на 6099,88 руб.,
- №746127 от 16.06.2016г. на 6099,88 руб.,
- №146849 от 15.07.2016г. на 2023,88 руб.,
- №407849 от 17.08.2016г. на 10175,88 руб.,
- №605123 от 12.09.2016г. на 6099,88 руб.,
- №42726 от 19.10.2016г. на 2023,88 руб.,
- №42737 от 19.10.2016г. на 4076 руб.,
- №310974 от 16.11.2016г. на 2023,88 руб.,
- №691285 от 15.12.2016г. на 23277,22 руб.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2017 год были перечислены со счета министерства финансов Иркутской области на счет администрации МО «Курумчинский» платежными поручениями:

- №537289 от 14.03.2017г. на 12199,74 руб.,
- №858271 от 14.04.2017г. на 6099,88 руб.,
- №232683 от 16.05.2017г. на 6099,88 руб.,
- №456221 от 06.06.2017г. на 6099,88 руб.,
- №853128 от 13.07.2017г. на 6099,88 руб.,
- №291902 от 17.08.2017г. на 6099,88 руб.,
- №727229 от 27.09.2017г. на 6099,88 руб.,
- №76627 от 20.10.2017г. на 6099,88 руб.,
- №665854 от 08.12.2017г. на 18301,10 руб.,
- №776437 от 19.12.2017г. на 3400 руб.

**По вопросу: «Исследование и анализ муниципальных нормативных правовых актов регулирующих вопросы оплаты труда работников осуществляющих первичный воинский учет в муниципальном образовании» установлено.**

По данным представленным в ходе мероприятия, в администрации МО «Курумчинский» в 2016 и 2017 годах отсутствовали муниципальные нормативные правовые акты регулирующие вопросы оплаты труда работников осуществляющих первичный воинский учет в муниципальном образовании.

**По вопросу: «Исследование полноты и своевременности выплаты заработной платы» установлено.**

Согласно представленной в ходе мероприятия информации трудовые договора со специалистом осуществляющим первичный воинский учет на период 2016 и 2017 годов не заключались, а также не было издано никаких распорядительных актов администрации МО «Курумчинский» (распоряжений, постановлений) о назначении ответственного специалиста за ведение первичного воинского учета в МО «Курумчинский» на период 2016 и 2017 годов.

В штатном расписании с периодом действия с 1 января 2016 года утверждена 1 штатная единица специалиста военно-учетного стола с размером месячной заработной платы 4685 руб. и заработной платой в год 56220 руб.

В штатном расписании с периодом действия с 1 января 2017 года утверждена 1 штатная единица специалиста военно-учетного стола с размером месячной заработной платы 4685 руб. и заработной платой в год 56220 руб.

Согласно табелей учета использования рабочего времени за июнь - декабрь 2016 года и за 2017 год специалистом военно-учетного стола ежедневно отработано в день 1 час при пятидневной рабочей неделе.

Таким образом, количество штатных единиц специалиста военно-учетного стола указанное в штатных расписаниях 2016 и 2017 годов не соответствует табелям учета использования рабочего времени за июнь-декабрь 2016 года и 2017 год.

По данным расчетных ведомостей по начислению заработной платы, специалисту по воинскому учету была начислена заработная плата:

- за период с января по февраль 2016 года было начислено 9370 руб. – составлена общая расчетная ведомость;

- за период с марта по сентябрь 2016 года по 4685 руб. в каждый месяц – составлены расчетные ведомости на каждый месяц;

- за период с октября по декабрь 2016 года 14055 руб. - составлена общая расчетная ведомость;

- за период с января по февраль 2017 года было начислено 9370 руб. – составлена общая расчетная ведомость;

- за период с марта по сентябрь 2017 года по 4685 руб. в каждый месяц – составлены расчетные ведомости на каждый месяц;

- за период с октября по декабрь 2017 года 14055 руб. - составлена общая расчетная ведомость.

Заработная плата специалисту по первичному воинскому учету за период с января по сентябрь 2016 года выплачивалась из кассы администрации МО «Курумчинский». Заработная плата специалисту по первичному воинскому учету за период с октября 2016 по декабрь 2017 года выплачивалась безналичным способом. При анализе своевременности выплаты заработной платы установлено, что за 2016 год заработная плата выплачивалась из кассы в следующие даты в указываемых объемах:

- 25.02.2016г. в сумме 8152 рублей;
- 21.04.2016г. в сумме 4076 рублей;
- 16.05.2016г. в сумме 4076 рублей;
- 17.06.2016г. в сумме 4076 рублей;
- 18.08.2016г. в сумме 8152 рублей;
- 13.09.2016г. в сумме 4076 рублей;
- 20.10.2016г. в сумме 4076 рублей.

Безналичным способом заработная плата была выплачена в следующие даты в указываемых объемах:

- 15.12.2016г. в сумме 12228 рублей;
- 14.03.2017г. в сумме 8152 рублей;
- 14.04.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 16.05.2017г. в сумме 4076 рублей;

- 06.06.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 13.07.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 17.08.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 27.09.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 20.10.2017г. в сумме 4076 рублей;
- 11.12.2017г. в сумме 12228 рублей.

В результате анализа своевременности выплаты заработной платы специалисту осуществляющему первичный воинский учет установлено, что в 2016 году и 2017 году администрацией МО «Курумчинский» при выплате заработной платы специалисту осуществляющему первичный воинский учет, нарушались сроки выплаты заработной платы установленные статьей 136 Трудового кодекса Российской Федерации.

Итоговое начисление заработной платы в расчетных ведомостях специалисту по воинскому учету за 2016 и 2017 годы соответствует годовой сумме заработной платы определенной в штатных расписаниях за 2016 и 2017 годы.

Заработная плата, начисленная в расчетных ведомостях с учетом всех удержаний, специалисту по воинскому учету за 2016 и 2017 годы была выплачена в полном объеме.

**По вопросу: «Оценка достаточности материально-технического обеспечения военно-учетных работников, а также реализации в отношении них установленных законодательством гарантий» установлено.**

У специалиста по воинскому учету нет отдельного помещения. Шкаф обеспечивающий сохранность документов по воинскому учету в наличии. Имеется необходимая для ведения учета оргтехника и мебель.

**За 2016 год** затраты на материально-техническое обеспечение специалиста администрации МО «Курумчинский» осуществляющего первичный воинский учет составили 7 тыс. руб., из них:

- на 4 тыс. руб. приобретены канцелярские товары: бумага, ручки, скоросшиватели, мультифоры, папки, дырокол - денежные средства были выданы в подотчет, имеется авансовый отчет на 4 тыс. руб.;

- на 3 тыс. руб. были оплачены услуги связи по договору безналичным способом.

**За 2017 год** затраты на материально-техническое обеспечение специалиста администрации МО «Курумчинский» осуществляющего первичный воинский учет составили 3,4 тыс. руб. По данным представленных авансовых отчетов специалистом администрации МО «Курумчинский» осуществляющим первичный воинский учет средства были использованы в сумме:

- 2,4 тыс. руб. на приобретение канцелярских товаров: папок скоросшивателей, бумаги, ручки, файлов;

- 1,0 тыс. руб. на приобретение горюче-смазочных материалов, путевой лист имеется.

Согласно объяснительной записки представленной специалистом администрации МО «Курумчинский» по осуществлению первичного воинского учета от 10.09.2018г. была получена следующая информация:

- при осуществлении первичного воинского учета необходимо регулярно два раза в месяц, ездить в военкомат в поселок Усть-Ордынский и в связи с недостатком бюджетных средств иногда приходится ездить за счет собственных средств – выделяемых бюджетных средств на поездки недостаточно;

- бюджетные средства на приобретение канцелярских товаров выделяются в достаточном размере. Копия объяснительной записки к заключению прилагается – приложение 1 на 1 листе.

В результате проведения мероприятия установлено, что на приобретение компьютера и принтера, на обслуживание используемой техники (компьютера и принтера) предоставляемой администрацией МО «Курумчинский» для осуществления первичного воинского учета средства субвенций на осуществление первичного воинского учета в 2016 и 2017 годах не выделялись.

**По вопросу: «Оценка законности, эффективности и целевого использования субвенций на обеспечение деятельности военно-учетных работников» установлено.**

Субвенции бюджету муниципального образования «Курумчинский» на осуществление первичного воинского учета за 2016 и 2017 годы были использованы по целевому назначению.

**По вопросу: «Проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок» установлено.**

При проверке соблюдения требований законодательства о контрактной системе установлено, что для нужд материально-технического обеспечения военно-учетных работников администрации МО «Курумчинский» в 2016 и 2017 годы были осуществлены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

## Выводы

В администрации МО «Курумчинский» в 2016 и 2017 годах отсутствовали муниципальные нормативные правовые акты регулирующие

вопросы оплаты труда работников осуществляющих первичный воинский учет в муниципальном образовании.

Согласно представленной в ходе мероприятия информации трудовые договора со специалистом осуществляющим первичный воинский учет на период 2016 и 2017 годов не заключались, а также не было издано никаких распорядительных актов администрации МО «Курумчинский» (распоряжений, постановлений) о назначении ответственного специалиста за ведение первичного воинского учета в МО «Курумчинский» на период 2016 и 2017 годов.

При формировании штатных расписаний администрации МО «Курумчинский» на 2016 и 2017 годы допущено неверное определение количества штатных единиц специалистов осуществляющих первичный воинский учет МО «Курумчинский», так в штатных расписаниях определено наличие одной единицы специалиста, а фактически в период с июня по декабрь 2016 года и за 2017 год специалистом военно-учетного стола ежедневно отработано в день 1 час при пятидневной рабочей неделе.

Из-за несвоевременного поступления субвенций из областного бюджета несвоевременно выплачивалась заработная плата работникам осуществляющим первичный воинский учет в МО «Курумчинский».

В ходе мероприятия установлено, что недостаточно выделяется бюджетных средств на поездки до военкомата, а также не выделяется средств на приобретение компьютера и принтера и обслуживание оргтехники (компьютера и принтера) предоставленных администрацией МО «Курумчинский» для обеспечения воинского учета из средств субвенций на осуществление первичного воинского учета.

Выделенные субвенции на осуществление первичного воинского учета бюджету МО «Курумчинский» из областного бюджета на период 2016 и 2017 годов были использованы по целевому назначению.

При проверке соблюдения требований законодательства о контрактной системе установлено, что для нужд материально-технического обеспечения военно-учетных работников администрации МО «Курумчинский» в 2016 и 2017 годы были осуществлены закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

## Предложения и рекомендации

По результатам проведенного мероприятия администрации МО «Курумчинский» рекомендуем:

- разработать муниципальные нормативные правовые акты регулирующие вопросы оплаты труда работников осуществляющих первичный воинский учет в муниципальном образовании, либо включить положения регулирующие вопросы оплаты труда работников

осуществляющих первичный воинский учет в существующие нормативно-правовые акты;

- заключить трудовой договор со специалистом осуществляющим первичный воинский учет на территории МО «Курумчинский»;

- в штатном расписании администрации МО «Курумчинский» определить количество штатных единиц специалиста осуществляющего первичный воинский учет соотносительное реальным затратам времени зафиксированным в табелях учета использования рабочего времени;

- принять возможные меры по обеспечению своевременного поступления субвенции на осуществление первичного воинского учета из областного бюджета;

- принять меры по материально-техническому обеспечению специалиста осуществляющего первичный воинский учет на необходимом уровне.

Председатель Контрольно-счетной
палаты МО «Баяндаевский район» Дамбуев Ю.Ф.

Инспектор Борхонов А.М.