



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 21-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «БАЯНДАЙ» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**с. Баяндай**

**«26» ноября 2021 года**

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Баяндай» «**О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденного решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76.

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Баяндай» «**О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденного решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Баяндай «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 12 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Баяндай» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Баяндай» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Баяндай» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Баяндай»;
- Реестр расходных обязательств МО «Баяндай»;
- Муниципальные целевые программы.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Баяндай» от 14.10.2021г. №193/1.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Баяндай» распоряжением от 14.10.2021г. №27/1.

## **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Баяндай»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Баяндай» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденное решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы».

#### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Баяндай» от 14.10.2021г. №193/1 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;
- принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений;
- формирование реальных сроков реализации и объемов финансового обеспечения заявленных проектов и целевых программ.

#### **5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения Думы МО «Баяндай» «**О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Баяндай» «**О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Баяндай» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 37074,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 25947,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 37631,2 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 556,4 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Баяндай» на 2023 год – 16989,3 тыс. руб., на 2024 год – 16303,3 тыс. руб.;
- общий объем расходов на 2023 год – 17562,4 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 414,1 тыс. руб., на 2024 год – 16893,1 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 794,1 тыс. руб.

- с учетом условно утвержденных расходов размер дефицита бюджета 2023 года – 573,1 тыс. руб., 2024 года – 589,8 тыс. руб.

Размер дефицита Бюджета МО «Баяндай» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Баяндай» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Баяндай» в размере 48,0 тыс. руб. или около 0,1 % от общей суммы расходов, на 2023 и 2024 годы по 48 тыс. руб. ежегодно или около 0,3% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Баяндай» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Баяндай»,  
тыс. руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	67534,1	34664,7	37074,8	16989,3	16303,3
Рост (+; -) в %	-	-32869,4	2410,1	-20085,5	-686,0
Всего расходов	67690,1	35425,6	37631,2	17562,4	16893,1
Рост (+; -) в %	-	-32264,5	2205,6	-20068,8	-669,3

Исполнение бюджета по расходам МО «Баяндай» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год ожидается меньше на 47,7%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год больше ожидаемого исполнения 2021 года на 6,2%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год больше на 2410,1 тыс. руб., или на 7,0 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2023 и 2024 годы меньше объема ожидаемого поступления 2021 года.

## 6. Доходы бюджета МО «Баяндай»

В целом доходы бюджета МО «Баяндай» прогнозируются на 2022 год в сумме 37074,8 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 107,0 процента. Данные по доходам бюджета МО «Баяндай» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Баяндай» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.**

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	10476,3	11127,4	651,1	106,2	11461,2	11796,3
<i>налоговые доходы</i>	10338,6	11104,4	765,8	107,4	11437,9	11772,0
<i>неналоговые доходы</i>	137,7	23,0	-114,7	16,7	23,3	24,3
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	24188,4	25947,4	1759,0	107,3	5528,1	4507,0
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	34664,7	37074,8	2410,1	107,0	16989,3	16303,3

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается больше на 651,1 тыс. руб. или на 6,2%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 25947,4 тыс. руб., что больше ожидаемых показателей 2021 года на 1759,0 тыс. руб. или на 7,3%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2022-2024 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2022 года с ожидаемым поступлением 2021 года.

Таблица 3

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Баяндай» на 2021-2024 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>34664,7</b>	<b>37074,8</b>	<b>2410,1</b>	<b>16989,3</b>	<b>16303,3</b>
<i>Налоговые доходы</i>	<i>10338,6</i>	<i>11104,4</i>	<i>765,8</i>	<i>11437,9</i>	<i>11772,0</i>
<b>НДФЛ</b>	<b>4582,0</b>	<b>4700,0</b>	<b>118,0</b>	<b>4841,0</b>	<b>4841,0</b>
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	3336,7	3969,0	632,3	4160,5	4493,6
Налоги на совокупный доход	79,4	105,5	26,1	105,5	105,5
Налог на имущество	2340,5	2329,9	-10,6	2330,9	2331,9
Госпошлина	-	-	-	-	-
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>137,7</i>	<i>23,0</i>	<i>-114,7</i>	<i>23,3</i>	<i>24,3</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	4,0	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	133,7	23,0	-110,7	23,3	24,3
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>24188,4</b>	<b>25947,4</b>	<b>1759,0</b>	<b>5528,1</b>	<b>4507,0</b>

***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 4700,0 тыс. руб., что на 118,0 тыс. руб. больше ожидаемого

поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 4841,0 тыс. руб.

***Налог на имущество.***

Прогноз поступлений налога на имущество на 2022 год составляет 2329,9 тыс. руб., что на 10,6 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление примерно на уровне 2022 года.

***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 105,5 тыс. руб., что на 26,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 3969,0 тыс. руб., в 2023 году 4160,5 тыс. руб., в 2024 году 4493,6 тыс. руб.

**7. Расходы бюджета МО «Баяндай»**

Расходы бюджета МО «Баяндай» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 37631,2 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 17562,4 тыс. руб., на 2024 год – 16893,1 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Баяндай»  
за 2021 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	2023/2021, %	тыс. руб.	2024/2021, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	8684,7	11191,4	2506,7	28,9	10872,4	125,2	9701,2	111,7
Национальная оборона	343,5	358,2	14,7	4,3	370,6	107,9	384,1	111,8
Национальная экономика	17227,9	4055,9	-13172,0	-76,5	4247,4	24,7	4580,5	26,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	7556,6	19102,4	11545,8	152,8	603,2	8,0	565,5	7,5
Охрана окружающей среды	-	1738,6	-	-	-	-	-	-
Культура	1015,0	722,0	-293	-28,9	627,0	61,8	627,0	61,8
Социальная политика	120,0	152,0	32	26,7	152,0	126,7	-	-
Физическая культура и спорт	237,2	70,0	-167,2	-70,5	35,0	14,8	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	238,7	238,7	0	0,0	238,7	100,0	238,7	100,0
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	414,1	-	794,1	-
<b>Итого:</b>	<b>35425,6</b>	<b>37631,2</b>	<b>2205,6</b>	<b>6,2</b>	<b>17562,4</b>	<b>49,6</b>	<b>16893,1</b>	<b>47,7</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года больше ожидаемого исполнения 2021 года на 2205,6 тыс. руб. или 6,2% в том числе: по разделу «Национальная экономика» меньше на 13172,0 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» больше на 11545,8 тыс. руб. или на 152,8%, по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 167,2 тыс. руб. или на 70,5%. В плановом периоде 2023-2024 годов прогнозные показатели по разделам: «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2021 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2023-2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

**8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы бюджетные

ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2022 год в сумме 23641,1 тыс. руб., что составляет 62,8% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2022	2023	2024
1	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Баяндай»	3969,0	4160,5	4493,6
2	Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Баяндай», из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2021-2024 годах	17863,5	-	-
3	Охрана окружающей среды в МО «Баяндай»	1738,6	-	-
4	Развитие мест массового отдыха жителей в муниципальном образовании и развитие на территории поселения массовой физической культуры и спорта	70,0	35,0	0
	Итого	23641,1	4195,5	4493,6

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в паспорте муниципальной программы «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Баяндай», из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2021-2024 годах» соответствуют проекту решения о бюджете. По остальным программам объемы финансирования не соответствуют проекту решения о бюджете.

## 9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» объемы финансирования муниципальных программ, отмеченных выше, привести в соответствие с решением о бюджете.

3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.