



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 22-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ПОЛОВИНКА» «О БЮДЖЕТЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»

с. Баяндай

«03» декабря 2021 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Ходоевой М.А. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Половинка», утвержденного решением Думы МО «Половинка» от 09.07.2019г. №18.

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Половинка», утвержденного решением Думы МО «Половинка» от 09.07.2019г. №18, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011 №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Половинка «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 11 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Половинка» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Половинка» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Половинка» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Реестр источников доходов бюджета МО «Половинка»;
- Реестр расходных обязательств МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- Муниципальные целевые программы.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Половинка» от 03.11.2021 №26.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Половинка» постановлением от 03.11.2021г. №27.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Половинка»

При подготовке проекта Бюджета МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- «Положение о бюджетном процессе в МО «Половинка», утвержденное решением Думы МО «Половинка» от 09.07.2019г. №18;

- Прогноз социально-экономического развития МО «Половинка» на 2022-2024 годы;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Половинка» от 03.11.2020 №26 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами;

- сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена необеспеченных достаточным уровнем финансирования расходных обязательств;

- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Половинка» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 13778,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 12177,3 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 13858,6 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 80,1 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Половинка» на 2023 год – 8730,1 тыс. руб., на 2024 год – 6870,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2023 год – 8811,5 тыс. руб., на 2024 год – 6953,7 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета 2023 года – 81,4 тыс. руб., 2024 года – 83,7 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Половинка» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Половинка» в размере 15,0 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы по 15,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,11-0,22% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Половинка» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Половинка», тыс.руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	12885,6	9583,2	13778,5	8730,1	6870,0
Рост (+; -) в %	-	-25,6	43,8	-36,6	-21,3
Всего расходов	13484,4	9773,9	13858,6	8811,5	6953,7
Рост (+; -) в %	-	-27,5	41,8	-36,4	-21,1

Ожидаемое исполнение бюджета по доходам в МО «Половинка» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год меньше на 3302,4 тыс. руб. или на 25,6%. По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год больше на 4195,3 тыс. руб., или на 43,8%.

Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

По сравнению с ожидаемым исполнением расходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое исполнение общей суммы расходов на 2022 год больше на 4084,7 тыс. руб., или на 41,8%.

6. Доходы бюджета МО «Половинка»

В целом доходы бюджета МО «Половинка» прогнозируются на 2022 год в сумме 13778,5 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 143,8 процента. Данные по доходам бюджета МО «Половинка» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Половинка» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	2273,2	1601,2	-672,0	70,4	1628,8	1674,4
<i>налоговые доходы</i>	2220,2	1561,8	-658,4	70,3	1589,4	1635,0
<i>неналоговые доходы</i>	53,0	39,4	-13,6	74,3	39,4	39,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	7310,0	12177,3	4867,3	166,6	7101,3	5195,6
ИТОГО ДОХОДОВ	9583,2	13778,5	4195,3	137,5	8730,1	6870,0

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается меньше на 672,0 тыс. руб. или на 29,6%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 12177,3 тыс. руб., что больше ожидаемых показателей 2021 года на 4867,3 тыс. руб. или на 66,6%.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Половинка» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2021 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Половинка»
на 2021-2024 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3- гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	9583,2	13778,5	4195,3	8730,1	6870,0
Налоговые доходы	2220,2	1561,8	-658,4	1589,4	1635,0
НДФЛ	245,8	258,1	12,3	259,4	259,4
Налоги от уплаты акцизов	1038,1	544,8	-493,3	571,1	616,7
Налог на совокупный доход	192,7	203,7	11,0	203,7	203,7
Налог на имущество	735,6	547,2	-188,4	547,2	547,2
Государственная пошлина	8,0	8,0	-	8,0	8,0
Неналоговые доходы	53,0	39,4	-13,6	39,4	39,4
Доходы от сдачи в аренду имущества	39,4	39,4	-	39,4	39,4
Доходы от продажи земельных участков	13,6	-	-13,6	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	7310,0	12177,3	4867,3	7101,3	5195,6

Налог на доходы физических лиц. Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 258,1 тыс. руб., что на 12,3 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов ожидается поступление примерно на уровне 2022 года.

Налог на совокупный доход. Прогноз поступлений налога на совокупный доход на 2022 год составляет 203,7 тыс. руб., что на 11,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов ожидается поступление на уровне 2022 года.

Налог на имущество. Прогноз поступлений налога на имущество на 2022 год составляет 547,2 тыс. руб., что на 188,4 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов ожидается поступление на уровне 2022 года.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области)

прогнозируются в 2022 году 544,8 тыс. руб., в 2023 году 571,1 тыс. руб., в 2024 году 616,7 тыс. руб.

7. Расходы бюджета МО «Половинка»

Расходы бюджета МО «Половинка» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 13858,6 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 8616,4 тыс. руб., на 2024 год – 6623,8 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Половинка» за 2020 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	2023/2021, %	тыс. руб.	2024/2021, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	4745,5	5433,6	688,1	114,5	3782,5	79,7	2956,8	62,3
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	104,4	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	1115,1	588,7	-526,4	52,8	615,0	55,2	660,6	59,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	255,5	234,0	-21,5	91,6	204,0	79,8	204,0	79,8
Охрана окружающей среды	110,0	3864,4	3754,4	3513	-	-	-	-
Культура	2777,3	2932,4	155,1	105,6	3328,5	119,8	2129,7	76,7
Социальная политика	243,9	304,0	60,1	124,6	179,9	73,8	179,9	73,8
Физическая культура и спорт	20,0	19,0	-1,0	95,0	19,0	95,0	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	-	100	2,0	100	2,0	100
Межбюджетные трансферты	367,3	337,1	-30,2	91,8	337,1	91,8	337,1	91,8
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	195,1	-	329,9	-
Итого:	9773,9	13858,6	4084,7	141,8	8811,5	90,2	6953,7	71,1

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года больше ожидаемого исполнения 2021 года на 4084,7 тыс. руб. или 41,8% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» на 688,1 тыс. руб., или на 14,5%, по разделу «Национальная экономика» на 6,1 тыс. руб., или на 4,4%, по разделу «Охрана окружающей среды» на 3754,4 тыс. руб. или в 35 раз, по разделу «Культура» на 155,1 тыс. руб., или на 5,6%, по разделу «Социальная политика» на 60,1 тыс. руб., или на 24,6%.

Общая сумма расходов бюджета на 2023-2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2022 году в сумме 4458,2 тыс. руб., что составляет 32,2% от общего объема расходов бюджета.

Таблица 5

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс.руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		2022г	2023г	2024г
1	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Половинка»	554,8	571,1	616,7
2	Реализация мероприятий в сфере охраны окружающей среды	3864,4	-	-
3	Комплексные меры противодействия наркотикам и их незаконному обороту на территории МО «Половинка»	1,0	1,0	-
4	Пожарная безопасность на территории МО «Половинка»	19,0	19,0	-
5	Развитие физической культуры и спорта в МО «Половинка»	19,0	19,0	-
Итого по муниципальным программам		4458,2	610,1	616,7

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные муниципальной программой «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Половинка» на периоды 2022 и 2024 годов не соответствуют проекту решения о бюджете.

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Половинка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объемы финансирования определенные муниципальной программой «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Половинка», привести в соответствие с решением о бюджете.
3. Рекомендуем к принятию проект бюджета МО «Половинка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Председатель

Манжуев Ю.С.