



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 23-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ПОКРОВКА» «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОКРОВКА» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ»

с. Баяндай

« 06 » декабря 2021 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Ходоевой М.А. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51(в ред. от 24.12.2020 №60).

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51 (в ред. от 24.12.2020 №60), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Покровка «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 10 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Покровка» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Покровка» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Покровка» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Покровка»;
- Реестр расходных обязательств МО «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- муниципальная целевая программа.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Покровка» от 18.10.2021г. №42.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Покровка» постановлением от 02.11.2021г. №51.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Покровка»

При подготовке проекта Бюджета МО «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ред. от 02.11.2021);
- Положение о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденное решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51 (в ред. от 24.12.2020 №60);
- Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Покровка» от 18.10.2021г. №42 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- исполнение действующих расходных обязательств с учетом проведения их оптимизации и эффективного использования бюджетных средств;
- создание качественного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования, укрепление доверия между властью и бизнесом;
- повышение доходов бюджетной системы за счет улучшения администрирования, а также за счет сокращения перечня и/или отмены льгот в отношении налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Покровка» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 14269,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 13072,5 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 14328,8 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 59,8 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Покровка» на 2023 год – 7836,2 тыс. руб., на 2024 год – 6699,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2023 год – 7897,6 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 188,7 тыс. руб., на 2024 год – 6764,0 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 320,5 тыс. руб.

- размер дефицита бюджета 2023 года – 61,4 тыс. руб., 2024 года – 64,0 тыс. руб.

Размер дефицита Бюджета МО «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Покровка» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Покровка» в размере 10,0 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы по 10,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,07-0,15% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Покровка» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Покровка», тыс. руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	10990,3	17821,2	14269,0	7836,2	6699,9
Рост (+; -) в %	-	62,2	-19,9	-45,1	-14,5
Всего расходов	11356,4	18010,8	14328,8	7897,6	6764,0
Рост (+; -) в %	-	58,6	-20,4	-45,0	-14,1

Исполнение бюджета по расходам МО «Покровка» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год ожидается больше на 58,6%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 20,4%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозное поступление общей суммы доходов на 2022 год меньше на 3552,2 тыс. руб., или на 19,9 %. Прогнозное поступление доходов на 2023 и 2024 годы меньше объема ожидаемого поступления 2021 года.

6. Доходы бюджета МО «Покровка»

В целом доходы бюджета МО «Покровка» прогнозируются на 2022 год в сумме 14269,0 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 80,1 процента. Данные по доходам бюджета МО «Покровка» на 2023-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Покровка» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	1695,4	1196,5	-498,9	70,6	1227,6	1280,4
<i>налоговые доходы</i>	1098,0	1144,1	46,1	104,2	1175,2	1228,0
<i>неналоговые доходы</i>	597,4	52,4	-545,0	8,8	52,4	52,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	16125,8	13072,5	-3053,3	81,1	6608,6	5419,5
ИТОГО ДОХОДОВ	17821,2	14269,0	-3552,2	80,1	7836,2	6699,9

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается меньше на 498,9 тыс. руб. или на 29,4%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 13072,5 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2021 года на 3053,3 тыс. руб. или на 18,9%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2022-2024 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2022 года с ожидаемым поступлением 2021 года.

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Покровка»
на 2021-2024 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3- гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	17821,2	14269,0	-3552,2	7836,2	6699,9
Налоговые доходы	1098,0	1144,1	46,1	1175,2	1228,0
НДФЛ	158,9	184,2	25,3	184,2	184,2
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	593,2	622,6	29,4	652,6	704,9
Налоги на совокупный доход	11,1	11,2	0,1	11,3	11,3
Налог на имущество	322,2	324,1	1,9	325,1	325,6
Госпошлина	12,6	2,0	-10,6	2,0	2,0
Неналоговые доходы	597,4	52,4	-545,0	52,4	52,4
Доходы от использования имущества	597,4	52,4	-545,0	52,4	52,4
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	16125,8	13072,5	-3053,3	6608,6	5419,5

Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 184,2 тыс. руб., что на 25,3 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

Налоги на имущество.

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2022 год составляет 324,1 тыс. руб., что на 1,9 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление примерно на уровне 2022 года.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 11,2 тыс. руб., что на 0,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 622,6 тыс. руб., в 2023 году 652,6 тыс. руб., в 2024 году 704,9 тыс. руб.

Доходы от использования имущества.

Прогноз поступлений доходов от использования имущества на 2022 год составляет 52,4 тыс. руб., что на 545,0 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

7. Расходы бюджета МО «Покровка»

Расходы бюджета МО «Покровка» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 14328,8 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 7897,6 тыс. руб., на 2024 год – 6764,0 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Покровка» за 2020 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	2022/2020, %	тыс. руб.	2023/2020, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	5319,5	5470,0	150,5	102,8	4632,7	87,1	3657,1	68,7
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	104,4	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	698,1	622,6	-75,5	89,2	652,6	93,5	704,9	101,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	4470,4	504,2	-3966,2	11,3	204,0	4,6	204,0	4,6
Культура	2149,2	2251,0	101,8	104,7	1770,8	82,4	1418,0	66,0
Социальная политика	270,0	300,0	30,0	111,1	150,0	55,6	135,0	50,0
Физическая культура и спорт	4597,0	40,0	-4557,0	0,9	-	-	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	-	-	2,0	100	2,0	100
Межбюджетные трансферты	367,3	337,1	-30,2	91,8	148,4	40,4	168,7	45,9
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	188,7	-	320,5	-
Итого:	18010,8	14328,8	-3682,0	79,6	7897,6	43,8	6764,0	37,6

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 3682,0 тыс. руб. или 20,4% в том числе: по разделу «Национальная экономика» меньше на 75,5 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 3966,2 тыс. руб., по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 4557,0 тыс. руб.

Общая сумма расходов бюджета на 2023 -2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2022 год в сумме 593,2 тыс. руб., что составляет 6,9% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2022	2023	2024
1	Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры МО «Покровка» на 2017-2022гг. и с перспективой до 2032 года	622,6	652,6	-
	Итого	622,6	652,6	-

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальной целевой программе не соответствуют проекту решения о бюджете.

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.