



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 24-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ХОГОТ» «О БЮДЖЕТЕ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»**

**с. Баяндай**

**« 09 » декабря 2021 года**

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Ходоевой М.А. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Хогот», утвержденного решением Думы МО «Хогот» от 22.06.2016 г. №29/3 (в редакции от 25.12.2019 №70).

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Хогот», утвержденного решением Думы МО «Хогот» от 22.06.2016 г. №29/3(в редакции от 25.12.2019 №70), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Хогот «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 12 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Хогот» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Хогот» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Хогот» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Хогот» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Хогот»;
- Реестр расходных обязательств МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- муниципальные целевые программы.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Хогот» от 03.11.2021г. №32.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Хогот» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Хогот» постановлением от 03.11.2021г. №33.

### **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Хогот»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ред. от 02.11.2021);
- Положение о бюджетном процессе в МО «Хогот», утвержденное решением Думы МО «Хогот» от 22.06.2016 г. №29/3 (в редакции от 25.12.2019 №70);
- Прогноз социально-экономического развития МО «Хогот» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы».

### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Хогот» от 03.11.2021г. №32 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

### **5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» содержатся основные

характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Хогот» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 17425,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 14232,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 17584,7 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 159,7 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Хогот» на 2023 год – 10208,0 тыс. руб., на 2024 год – 9001,8 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2023 год – 10372,6 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 248,7 тыс. руб., на 2024 год – 9174,0 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 437,3 тыс. руб.

- размер дефицита бюджета 2023 года – 164,6 тыс. руб., 2024 года – 172,2 тыс. руб.

Размер дефицита Бюджета МО «Хогот» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Хогот» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Хогот» в размере 5,0 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы по 5,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,03-0,05% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст. 81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Хогот» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Хогот»,  
тыс. руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	36012,9	21140,3	17425,0	10208,0	9001,8
Рост (+; -) в %	-	-41,3	-17,6	-41,4	-11,8
Всего расходов	35985,8	21898,2	17584,7	10123,9	8736,7
Рост (+; -) в %	-	-39,1	-19,7	-42,4	-13,7

Исполнение бюджета по расходам МО «Хогот» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год ожидается меньше на

14087,6 тыс.руб. Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 19,7%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год меньше на 3715,3 тыс. руб., или на 17,6 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2023 и 2024 годы меньше объема ожидаемого поступления 2021 года.

### 6. Доходы бюджета МО «Хогот»

В целом доходы бюджета МО «Хогот» прогнозируются на 2022 год в сумме 17425,0 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 82,4 процента. Данные по доходам бюджета МО «Хогот» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Хогот» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	3239,8	3193,0	-46,8	98,6	3291,7	3443,6
<i>налоговые доходы</i>	3231,4	3193,0	-38,4	98,8	3291,7	3443,6
<i>неналоговые доходы</i>	8,3	-	-8,3	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	17900,5	14232,0	-3668,5	79,5	6916,3	5558,2
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	21140,3	17425,0	-3715,3	82,4	10208,0	9001,8

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается меньше на 46,8 тыс. руб. или на 1,4%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 14232,0 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2021 года на 3668,5 тыс. руб. или на 20,5%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2022-2024 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2022 года с ожидаемым поступлением 2021 года.

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Хогот»  
на 2021-2024 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3- гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>21140,3</b>	<b>17425,0</b>	<b>-3715,3</b>	<b>10208,0</b>	<b>9001,8</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3231,4</b>	<b>3193,0</b>	<b>-38,4</b>	<b>6916,3</b>	<b>5558,2</b>
НДФЛ	243,2	243,0	-0,2	255,4	255,4
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	1927,9	1789,9	-138,0	1876,2	2026,6
Налоги на совокупный доход	96,4	82,1	-14,3	82,1	82,1
Налог на имущество	958,5	1072,6	114,1	1072,6	1074,1
Госпошлина	5,4	5,4	-	5,4	5,4
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>8,3</b>	<b>-</b>	<b>-8,3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
Доходы от использования имущества	8,3	-	-8,3	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>17900,5</b>	<b>14232,0</b>	<b>-3668,5</b>	<b>6916,3</b>	<b>5558,2</b>

***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 243,0 тыс. руб., что на 0,2 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется незначительное увеличение в сравнении с прогнозом 2022 года.

***Налоги на имущество.***

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2022 год составляет 1072,6 тыс. руб., что на 114,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление примерно на уровне 2022 года.

***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 82,1 тыс. руб., что на 14,3 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 1789,9 тыс. руб., в 2023 году 1876,2 тыс. руб., в 2024 году 2026,6 тыс. руб.

## 7. Расходы бюджета МО «Хогот»

Расходы бюджета МО «Хогот» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 17584,7 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 10123,9 тыс. руб., на 2024 год – 8736,7 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Хогот»  
за 2021 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	2024/2021, %
тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	2023/2021, %	тыс. руб.	2024/2021, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	6338,8	5954,3	-384,5	93,93	5342,3	84,28	4160,2	65,63
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	104,4	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	2536,2	1840,8	-695,4	72,58	1920,1	75,71	2070,5	81,64
Жилищно-коммунальное хозяйство	393,0	289,3	-103,7	73,61	284,3	72,34	284,3	72,34
Охрана окружающей среды	-	5703,8	5703,8	-	-	-	-	-
Культура	11862,5	3356,0	-8506,5	28,29	1937,7	16,33	1576,9	13,29
Социальная политика	238,1	304,0	65,9	127,7	152,0	63,84	152,0	63,84
Физическая культура и спорт	23,0	50,0	27,0	217,4	-	-	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	-	100	2,0	100	2,0	100
Межбюджетные трансферты	367,3	337,1	-30,2	91,78	337,1	91,78	337,1	91,78
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	248,7	-	437,3	-
<b>Итого:</b>	<b>21898,2</b>	<b>17584,7</b>	<b>-4313,5</b>	<b>80,3</b>	<b>10372,6</b>	<b>47,37</b>	<b>9174,0</b>	<b>41,89</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 4313,8 тыс. руб. или 19,7% в том числе: по разделу «Общегосударственные расходы» меньше на 384,5 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» меньше на 695,4 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 103,7 тыс. руб., по разделу «Культура» меньше на 8506,5 тыс. руб.

Общая сумма расходов бюджета на 2023 -2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

## 8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2022 год в сумме 1862,9 тыс. руб., что составляет 10,6% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований (проект бюджета)		
		2022	2023	2024
1	Профилактика наркотической, алкогольной, табакокурения и иных зависимостей в МО «Хогот» на 2020-2022 годы	1,0	-	-
2	Пожарная безопасность на территории МО «Хогот» на 2020-2022 годы	6,0	-	-
3	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Хогот» 2020-2022 годы	1789,9	1876,2	2026,6
4	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Хогот» на 2020-2022 годы	2,0	-	-
5	Организация и проведение оплачиваемых временных работ в МО «Хогот» на 2020-2022 годы	5,0	-	-
6	Энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организациях социальной сферы МО «Хогот» на 2020-2022 годы	5,0	-	-
7	Развитие физической культуры и массового спорта в МО «Хогот» на 2020-2022 годы	50,0	-	-
	<b>Итого</b>	<b>1862,9</b>	<b>1876,2</b>	<b>2026,6</b>

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальных целевых программах: «Пожарная безопасность на территории МО «Хогот» на 2020-2022 годы», «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Хогот» 2020-2022 годы», «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Хогот» на 2020-2022 годы», «Развитие физической культуры и массового спорта в МО «Хогот» на 2020-2022 годы» не соответствуют проекту решения о бюджете.

### 9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Хогот» «О бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.