



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26-з**

по результатам параллельного с Контрольно-счетной палатой Иркутской области экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ распределения между муниципальными образованиями Баяндаевского района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного бюджета»

« 15 « декабря 2021г.

с.Баяндай

**1. Основание для проведения ЭАМ:** план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2021 год, распоряжение председателя КСП области от 24.09.2021 №46-п, план работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» на 2021 год.

**2. Предмет ЭАМ:** Деятельность администрации Баяндаевского района по распределению между поселениями, входящими в состав района, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**3. Объект ЭАМ:** Администрация МО «Баяндаевский район»

**4. Вопросы ЭАМ:**

1) Анализ соответствия принятых в Баяндаевском районе муниципальных правовых актов, регулирующих распределение между поселениями района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и действующих методик распределения.

2) Анализ объемов бюджетных ассигнований (с изменениями), предусмотренных в бюджете района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

3) Анализ соблюдения условий предоставления субсидий, установленных соглашением о предоставлении субсидий и причин возврата (при наличии).

4) Оценка соответствия расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района.

**5. Исследуемый период:** 2020-2021 годы.

**6. Сроки проведения ЭАМ:** с 01.10.2021 по 30.11.2021.

**7. Состав ответственных исполнителей:**

Руководитель: председатель КСП района Манжуев Юрий Сергеевич,  
исполнитель – инспектор Ходоева Маргарита Александровна.

**Вопрос 1.** Анализ соответствия принятых в Баяндаевском районе муниципальных правовых актов, регулирующих распределение между поселениями района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и действующих методик распределения.

В соответствии со ст.139 Бюджетного кодекса РФ местным бюджетам предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Постановлением Правительства Иркутской области от 18.01.2017 №23-пп установлен Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, а также методика их распределения.

В 2020 и 2021 года между Министерством финансов Иркутской области и Администрацией МО «Баяндаевский район» заключались Соглашения о предоставлении субсидии на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений (далее – Соглашение): на 2020 год от 28.01.2020 №23, на 2021 год от 25.01.2021 №3. Субсидия предоставлялась при выполнении условия наличия в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению субсидии.

**Вопрос 2.** Анализ объемов бюджетных ассигнований (с изменениями), предусмотренных в бюджете района на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Приложением 17 (таблица 51) к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» от 20.12.2019 №130-ОЗ определен объем субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района. В течение года Постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2020 №717-пп «О внесении изменения в распределение объемов субсидий на выравнивание уровня бюджетной

обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» были внесены изменения в объем указанной субсидии, соответственно были внесены изменения в бюджет района и заключено дополнительное соглашение, данные отражены в таблице 1.

Таблица 1  
(тыс. руб.)

	Ред. от 20.12.19	Ред. от 21.08.20	( +; -)
Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района, всего, в том числе:	88070,8	88937,1	866,3
- областной бюджет	76 977,3	77 777,2	799,9
- районный бюджет	11093,5	11159,9	66,4

Как видно из таблицы 1 в течение года общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района увеличился на 866,3 тыс.руб., в том числе за счет областного бюджета – на 799,9 тыс.руб., за счет районного бюджета – на 66,4 тыс.руб.

Приложением 17 (таблица 71) к Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 16.12.2020 №114-ОЗ определен объем субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района. В ходе проведения настоящего ЭАМ Законом Иркутской области от 25.10.2021 №95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» были внесены изменения в объем указанной субсидии, соответственно были внесены изменения в бюджет района и заключено дополнительное соглашение, данные отражены в таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. руб.)

	Ред. от 16.12.20	Ред. от 25.10.21	( +; -)
Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района, всего, в том числе:	77669,6	86384,6	8715,0
- областной бюджет	65 971,5	74 686,5	8715,0
- районный бюджет	11698,1	11698,1	-

Как видно из таблицы 2 в течение года общий объем бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района увеличился на 8715,0 тыс.руб.

**Вопрос 3.** Анализ соблюдения условий предоставления субсидий, установленных соглашением о предоставлении субсидий и причин возврата (при наличии).

В соответствии с Соглашениями субсидия предоставляется при условии наличия в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Отчет об исполнении консолидированного бюджета, на основании которого осуществляется проверка выполнения условия предоставления субсидии предоставляется муниципальным районом ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным.

Решениями Думы МО «Баяндаевский район» от 20.12.2019 года №5/2 «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и от 18.12.2020 года №12/1 «О бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» соответствующие бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, предусмотрены. Отчеты в министерство финансов Иркутской области предоставляются своевременно. Согласно данным отчета по форме к Соглашению фактически субсидия поступила в районный бюджет в сумме 77777,2 тыс.руб. – в полном объеме, остатка по состоянию на 01.01.2021 – нет.

Условия предоставления субсидий, установленных соглашением об их предоставлении, соблюдаются.

**Вопрос 4.** Оценка соответствия расчетов распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений района.

Решением Думы МО «Баяндаевский район» от 20.12.2019 года №5/2 «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 28.12.2020) на 2020 дотации распределены между поселениями в следующих объемах:

Таблица 3  
(тыс. руб.)

	Наименование МО	Объем дотации на 2020 год
1	Муниципальное образование «Баяндай»	6350,2
2	Муниципальное образование «Васильевск»	6410,7
3	Муниципальное образование «Гаханы»	6405,3
4	Муниципальное образование «Курумчинский»	9869,4
5	Муниципальное образование «Кырма»	5686,6
6	Муниципальное образование «Люры»	6188,7
7	Муниципальное образование «Нагалык»	7126,9
8	Муниципальное образование «Ользоны»	9254,7
9	Муниципальное образование «Покровка»	8399,5

10	Муниципальное образование «Половинка»	6548,7
11	Муниципальное образование «Тургеневка»	6305,5
12	Муниципальное образование «Хогот»	10390,9
	Итого	88937,1

Согласно данным отчета по форме к Соглашению фактически субсидия поступила в районный бюджет в сумме 77777,2 тыс.руб. – в полном объеме, остатка по состоянию на 01.01.2021 – нет.

Решением Думы МО «Баяндаевский район» от 18.12.2020 года №12/1 «О бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 27.09.2021) на 2021 дотации распределены между поселениями в следующих объемах:

Таблица 4  
(тыс. руб.)

Наименование МО		Объем дотации на 2021 год
1	Муниципальное образование «Баяндай»	5915,8
2	Муниципальное образование «Васильевск»	6054,1
3	Муниципальное образование «Гаханы»	5848,5
4	Муниципальное образование «Курумчинский»	7781,5
5	Муниципальное образование «Кырма»	5098,8
6	Муниципальное образование «Люры»	6614,6
7	Муниципальное образование «Нагалык»	6202,1
8	Муниципальное образование «Ользоны»	6914,9
9	Муниципальное образование «Покровка»	6550,6
10	Муниципальное образование «Половинка»	6669,2
11	Муниципальное образование «Тургеневка»	5767,7
12	Муниципальное образование «Хогот»	8251,8
	Итого	77669,6

Согласно данным отчета по форме к Соглашению на 01.10.2021 субсидия поступила в районный бюджет в объеме 54976,2 тыс.руб., использована по состоянию на 01.10.2021 года в объеме 50868,9 тыс.руб., остаток на 01.10.2021 составил 4107,3 тыс.руб.

В ходе анализа распределения дотации между муниципальными образованиями района установлено:

В соответствии с частью 2 ст. 142.1 БК РФ Законом Иркутской области от 22.10.2013 №74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» Приложением № 9 установлен порядок определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района (далее – Порядок).

Пунктом 11 указанного Порядка предусмотрены поправочные коэффициенты, используемые для определения индекса налогового потенциала из которых коэффициент  $K_2$  должен быть установлен решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, анализ решений Думы о районном бюджете показал, что указанный выше коэффициент не утвержден.

Весовые коэффициенты, используемые для расчета индекса расходов поселений района, предусмотренные пунктом 12 указанного Порядка установлены решениями Думы района о бюджете, методика оценки расходов вопросов местного значения предусмотренная пунктом 13 указанного Порядка финансовым органом муниципального района определены.

При распределении дотации на 2020 год в решении Думы МО «Баяндаевский район» от 20.12.2019 года №5/2 «О бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 28.12.2020) в таблице 1 приложения 13 указан показатель  $BO^{max}$  – уровень бюджетной обеспеченности поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех поселений района указан в размере 13,19, тогда как фактически при расчете размера дотации для поселений района данный показатель применялся в размере 14,59, что соответствует Порядку.

#### **Выводы:**

В ходе анализа распределения дотации между поселениями установлено, что решением о бюджете района не утверждены поправочные коэффициенты, что требуют нормы Закона Иркутской области №74-оз.

#### **Предложения:**

Привести решение районной Думы «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, утвержденной Законом Иркутской области от 22.10.2013 года №74-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты». О принятых мерах информировать КСП в срок до 30.12.2021г.

Председатель

Манжуев Ю.С.

Инспектор

Ходоева М.А.