



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 28-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «КУРУМЧИНСКИЙ» «О БЮДЖЕТЕ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ»

с. Баяндай

«20» декабря 2021 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Ходоевой М.А. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Курумчинский», утвержденного решением Думы МО «Курумчинский» от 14.06.2016 №50 (ред. от 22.06.2021).

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Курумчинский», утвержденного решением Думы МО «Курумчинский» от 14.06.2016 №50 (ред. от 22.06.2021), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011 №21/5 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Курумчинский «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 12 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Курумчинский» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Курумчинский» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Курумчинский» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Курумчинский» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Баяндай»;
- Реестр расходных обязательств МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- Проекты паспортов муниципальных целевых программ.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены Постановлением главы администрации МО «Курумчинский» от 09.11.2021 №69.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Курумчинский» на 2021-2023 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Курумчинский» постановлением от 22.11.2021 №69.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Курумчинский»

При подготовке проекта Бюджета МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ред. от 02.11.2021);
- Положение о бюджетном процессе в МО «Курумчинский», утвержденное решением Думы МО «Курумчинский» от 14.06.2016 №50 (ред. от 22.06.2021);
- Прогноз социально-экономического развития МО «Курумчинский» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Курумчинский» от 09.11.2020 №69 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами;
- сокращение обязательств, требующих необоснованных и малоэффективных бюджетных расходов, отмена необеспеченных достаточным уровнем финансирования расходных обязательств;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Курумчинский» на 2021 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 12397,0 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 9441,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 12545,8 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 147,8 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Курумчинский» на 2023 год – 10258,7 тыс. руб., на 2024 год – 19908,03 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2023 год – 10412,7 тыс. руб., на 2024 год – 20069,0 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета 2023 года – 154,0 тыс. руб., 2024 года – 161,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Курумчинский» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Курумчинский» в размере 5,0 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы по 5,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,03-0,04% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Курумчинский» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Курумчинский», тыс.руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	16235,6	12471,1	12397,0	10258,7	19908,0
Рост (+; -) в %	-	-23,2	-0,7	-17,2	94,1
Всего расходов	17431,5	12698,7	12545,8	10163,8	19636,8
Рост (+; -) в %	-	-27,2	-1,2	-19,0	93,2

Ожидаемое исполнение бюджета по доходам в МО «Курумчинский» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год меньше на 3764,5 тыс. руб. или на 23,2%. По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета за 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год меньше на 74,1 тыс. руб., или на 0,7%.

По сравнению с ожидаемым исполнением расходной части бюджета за 2021 год прогнозируемое исполнение общей суммы расходов на 2022 год меньше на 152,9 тыс. руб., или на 1,2%.

6. Доходы бюджета МО «Курумчинский»

В целом доходы бюджета МО «Курумчинский» прогнозируются на 2022 год в сумме 12397,03 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 99,4 процента. Данные по доходам бюджета МО «Курумчинский» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Курумчинский» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	3021,6	2955,6	-66,0	97,8	3079,3	3220,3
<i>налоговые доходы</i>	2971,9	2955,6	-16,3	99,5	3079,3	3220,3
<i>неналоговые доходы</i>	49,7	-	-49,7	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	9449,5	9441,4	-8,1	99,9	7179,4	16687,7
ИТОГО ДОХОДОВ	12471,1	12397,0	-74,1	99,4	10258,7	19908,0

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается меньше на 66,0 тыс. руб. или на 2,2%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 9441,4 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2021 года на 8,1 тыс. руб. или на 0,1%.

Анализ сумм прогнозируемых доходов в бюджет МО «Курумчинский» произведен Контрольно-счетной палатой с учетом показателей ожидаемого поступления доходов в 2021 году. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Курумчинский» на 2021-2024 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	12471,1	12397,0	-74,1	10258,7	19908,0
<i>Налоговые доходы</i>	<i>2971,9</i>	<i>2955,6</i>	<i>-16,3</i>	<i>3079,3</i>	<i>3220,3</i>
НДФЛ	378,8	403,9	25,1	412,1	412,1
Налоги от уплаты акцизов	1557,1	1634,2	77,1	1713,1	1850,4
Единый сельхозналог	260,3	255,0	-5,3	287,4	287,4
Налог на имущество	772,5	661,1	-111,4	664,9	668,6
Государственная пошлина	3,2	1,4	-1,8	1,8	1,8
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>49,7</i>	<i>-</i>	<i>-49,7</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Доходы от сдачи в аренду имущества	10,0	-	-10,0	-	-
Доходы от продажи земельных участков	39,7	-	-39,7	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	9449,53	9441,4	-8,1	7179,4	16687,7

Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 1403,9 тыс. руб., что на 25,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной

статье доходов прогнозируется незначительное увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2022 года.

Налоги на имущество.

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2022 год составляет 661,1 тыс. руб., что на 111,4 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется незначительное увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2022 года.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 255,0 тыс. руб., что на 5,3 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется увеличение поступлений по сравнению с уровнем 2022 года.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 1634,2 тыс. руб., в 2023 году 1713,1 тыс. руб., в 2024 году 1850,4 тыс. руб.

7. Расходы бюджета МО «Курумчинский»

Расходы бюджета МО «Курумчинский» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 12545,8 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 10412,7 тыс. руб., на 2024 год – 20069,0 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Курумчинский» за 2021 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
			тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.	2023/2021, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	6466,6	6512,6	46,0	0,71	5219,9	80,7	4080,6	63,1
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	4,44	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	1637,6	1638,2	0,6	0,04	1717,1	104,9	1854,4	113,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	770,0	489,2	-280,8	-36,47	400,2	52,0	395,1	51,3
Охрана окружающей среды	-	-	-	-	-	-	10960,5	-
Культура	2999,9	3266,2	266,3	8,88	2182,0	72,7	1696,3	56,6
Социальная политика	150,0	155,1	5,1	3,40	155,1	103,4	155,1	103,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Физическая культура и спорт	168,0	2,0	-166,0	-98,81	2,0	1,2	2,0	1,2
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	-	-	2,0	100	2,0	100
Межбюджетные трансферты	367,3	337,1	-30,2	-8,22	337,1	91,8	337,1	91,8
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	248,9	-	432,2	-
Итого:	12698,7	12545,8	-152,9	-1,20	10412,7	82,0	20069,0	158,0

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 152,9 тыс. руб. или 1,2% в том числе: по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 280,8 тыс. руб. или на 36,5%, «Физическая культура и спорт» на 166,0 тыс. руб., или на 98,8%. В плановом периоде 2023-2024 годов прогнозные показатели по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура», «Физкультура и спорт» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2021 года.

Общая сумма расходов бюджетов на 2024 год в проекте бюджета определена больше ожидаемого исполнения 2021 года.

8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Курумчинский» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2022 году в сумме 1648,2 тыс.руб., что составляет 13,1% от общего объема расходов бюджета.

Таблица 5

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс.руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		2022г	2023г	2024г
1	«Поддержка малого и среднего предпринимательства» на территории МО «Курумчинский» 2022-2024 годы	4,0	4,0	4,0
2	Муниципальная программа профилактики наркомании, токсикомании и алкоголизма в МО «Курумчинский» на 2022-2024 годы	4,0	4,0	4,0
3	«Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Курумчинский» на 2022-2024 годы»	1634,2	1713,1	1850,4
4	«Организация и проведение оплачиваемых временных работ в МО «Курумчинский» на 2022-2024 годы»	6,0	6,0	6,0
Итого по муниципальным программам		1648,2	1727,1	1864,4

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в проекте бюджета соответствуют объемам финансирования определенным муниципальными программами.

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. Рекомендуем к принятию проект бюджета МО «Курумчинский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Председатель

Манжуев Ю.С.