



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 29-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ГАХАНЫ» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

с. Баяндай

«20» декабря 2021 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Гаханы» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Гаханы», утвержденного решением Думы МО «Гаханы» от 29.11.2018 г. №11.

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Гаханы» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Гаханы», утвержденного решением Думы МО «Гаханы» от 29.11.2018 г. №11, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Гаханы «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 16 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Гаханы» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Гаханы» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Гаханы» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Гаханы» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Гаханы» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Гаханы»;
- Реестр расходных обязательств МО «Гаханы» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
- Муниципальные целевые программы и их проекты.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Гаханы» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Гаханы» от 10.11.2021г. №82.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Гаханы» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Гаханы» постановлением от 12.11.2021г. №82/1.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Гаханы»

При подготовке проекта Бюджета МО «Гаханы» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Гаханы», утвержденное решением Думы МО «Гаханы» от 29.11.2018 г. №11;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Гаханы» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Гаханы» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Гаханы» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Гаханы» от 10.11.2021г. №82 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- принятие новых расходных обязательств только при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования;
- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- повысить эффективность управления муниципальным имуществом, обеспечить качественный учет имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществлять контроль за использованием объектов муниципальной собственности.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Гаханы» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Гаханы» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Гаханы» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 11695,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 10284,1 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 11766,1 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 70,6 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Гаханы» на 2023 год – 6924,8 тыс. руб., на 2024 год – 5942,7 тыс. руб.;
- общий объем расходов на 2023 год – 6996,9 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 165,0 тыс. руб., на 2024 год – 6017,2 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 280,8 тыс. руб.

- с учетом условно утвержденных расходов размер дефицита бюджета 2023 года – 72,1 тыс. руб., 2024 года – 74,5 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ, размер дефицита Бюджета МО «Гаханы» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Гаханы» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Гаханы» в размере 8 тыс. руб. или около 0,07% от общей суммы расходов бюджета, на 2023 и 2024 годы по 8 тыс. руб. ежегодно или около 0,12-0,14% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Гаханы» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Гаханы», тыс. руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	15604,5	9045,0	11695,5	6924,8	5942,7
Рост (+; -) в %	-	-6559,5	2650,5	-4770,7	-982,1
Всего расходов	15670,4	10205,3	11766,1	6996,9	6017,2
Рост (+; -) в %	-	-5465,1	1560,8	-4769,2	-979,7

Исполнение бюджета по расходам МО «Гаханы» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год ожидается меньше на 34,9%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год больше ожидаемого исполнения 2021 года на 15,3%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год больше на 2650,5 тыс. руб., или на 29,3 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2023 меньше объема ожидаемого поступления 2021 года.

6. Доходы бюджета МО «Гаханы»

В целом доходы бюджета МО «Гаханы» прогнозируются на 2022 год в сумме 11695,5 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021 году составляет 129,3 процента. Данные по доходам бюджета МО «Гаханы» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Гаханы» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022– 2024годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	1351,5	1411,4	59,9	104,4	1441,6	1490,6
<i>налоговые доходы</i>	1351,5	1411,4	59,9	104,4	1441,6	1490,6
<i>неналоговые доходы</i>	-	-	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	7693,5	10284,1	2590,6	133,7	5483,2	4452,1
ИТОГО ДОХОДОВ	9045,0	11695,5	2650,5	129,3	6924,8	5942,7

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается больше на 59,9 тыс. руб. или на 4,4%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 10284,1 тыс. руб., что больше ожидаемых показателей 2021 года на 2590,6 тыс. руб. или на 33,7%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2022-2024 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2022 года с ожидаемым поступлением 2021 года.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Гаханы» на 2021-2024 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	9045,0	11695,5	2650,5	6924,8	5942,7
<i>Налоговые доходы</i>	<i>1351,5</i>	<i>1411,4</i>	<i>59,9</i>	<i>1441,6</i>	<i>1490,6</i>
НДФЛ	131,0	136,7	5,7	140,1	142,8
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	519,0	544,8	25,8	571,0	616,7
Налоги на совокупный доход	36,5	65,2	28,7	65,2	65,2
Налог на имущество	663,0	664,7	1,7	665,3	665,9
Госпошлина	2,0	-	-	-	-
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	-	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	7693,5	10284,1	2590,6	5483,2	4452,1

Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 136,7 тыс. руб., что на 5,7 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. Прирост поступлений от налога на доходы физических лиц в сравнении с предыдущим годом в 2023 году ожидается около 2,5%, в 2024 году ожидается около 1,9%.

Налог на имущество.

Прогноз поступлений налога на имущество на 2022 год составляет 664,7 тыс. руб., что на 1,7 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление примерно на уровне 2022 года.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 65,2 тыс. руб., что на 28,7 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется поступление на уровне 2022 года.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 544,8 тыс. руб., в 2023 году 571,0 тыс. руб., в 2024 году 616,7 тыс. руб.

7. Расходы бюджета МО «Гаханы»

Расходы бюджета МО «Гаханы» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 11766,1 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 6996,9 тыс. руб., на 2024 год – 6017,2 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Гаханы»
за 2021 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	2023/ 2021, %	тыс. руб.	2024/ 2021, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	5117,6	4936,0	-181,6	-3,5	3344,1	65,3	2197,6	42,9
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	4,4	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	951,7	594,1	-357,6	-37,6	620,3	65,2	666,0	70,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	1854,7	210,0	-1644,7	-88,7	210,0	11,3	210,0	11,3
Охрана окружающей среды	2,0	3355,7	3353,7	в 1,7 тыс. раз	-	-	-	-
Культура	1469,7	1902,8	433,1	29,5	1885,0	128,3	1885,0	128,3
Социальная политика	276,0	280,0	4	1,4	280,0	101,4	280,0	101,4
Физическая культура и спорт	22,0	5,0	-17	-77,3	5,0	22,7	5,0	22,7
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	367,3	337,1	-30,2	-8,2	337,1	91,8	337,1	91,8
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	165,0	-	280,8	-
Итого:	10200,3	11766,1	1565,8	15,4	6996,9	68,6	6017,2	59,0

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года больше ожидаемого исполнения 2021 года на 1565,8 тыс. руб. или 15,4% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 181,6 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» меньше на 357,6 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 1644,7 тыс. руб. или на 88,7%, по разделу «Охрана окружающей среды» больше на 3353,7 тыс. руб., по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 17 тыс. руб. В плановом периоде 2023-2024 годов прогнозные показатели по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2021 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2023 и 2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Гаханы» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2022 год в сумме 3827,0 тыс. руб., что составляет 32,5% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2022	2023	2024
1	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Гаханы» на 2018-2022 годы	2	-	-
2	Обеспечение безопасности дорожного движения в МО «Гаханы» на 2018-2022 годы	2	-	-
3	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МУП «Гаханы» на 2018-2022 годы	5	-	-
4	Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Гаханы» на 2018-2022 годы	544,8	-	-
5	Развитие физической культуры и спорта в МО «Гаханы» на 2018-2022 годы	5	-	-
6	Организация пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гаханы» в 2018-2022годы	7	-	-
7	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Гаханы» на 2023-2027 годы	-	2	2
8	Обеспечение безопасности дорожного движения в МО «Гаханы» на 2023-2027 годы	-	2	2
9	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МУП «Гаханы» на 2023-2027 годы	-	5	5
10	Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в МО «Гаханы» на 2022-2028 годы	-	571	616,7
11	Развитие физической культуры и спорта в МО «Гаханы» на 2023-2027 годы	-	5	5
12	Организация пожарной безопасности на территории муниципального образования «Гаханы» в 2023-2027 годы	-	7	7
	Итого	565,8	592	637,7

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальных целевых программах на 2022 не соответствуют проекту решения о бюджете, исключение составляет муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в МО «Гаханы» на 2018-2022 годы».

Также, в результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в проектах муниципальных программ на 2023-2024 годы соответствуют проекту решения о бюджете.

При проверке перечня муниципальных целевых программ включенных в проект решения о бюджете установлено, что в приложениях 4, 6, 8, 10 проекта решения о бюджете не отражена муниципальная программа «Охрана окружающей среды в МО «Гаханы» на 2019-2022 гг.».

В ходе экспертизы текстовой части проекта решения установлено следующее:

- абзац 1 пункта 1 проекта решения о бюджете следует изложить следующим образом: «Утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Гаханы» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

- пункты 6 и 7 проекта решения сформулированы с ошибками – содержание пунктов не соответствует приложениям на которые сформированы ссылки в пунктах 6 и 7, содержание пунктов следует изложить в соответствии с приложениями на которые сформированы ссылки;

- пункт 13 проекта решения сформирован неверно, следует изложить следующим образом «В числе прогнозируемых доходов бюджета на 2022 год, утвердить объем дотаций в сумме 6653,1 тыс. руб.»;

- в пункте 17 вместо слов «2021 год» следует указать «2022 год»;

- в пунктах 18, 19, 21 вместо слов «орган местного самоуправления» следует указать «администрация муниципального образования «Гаханы» в соответствующем падеже;

- в пункте 20 вместо слов «финансовый орган администрации муниципального образования «Гаханы» следует вставить слова «администрация муниципального образования «Гаханы» вправе»;

- в абзаце 2 пункта 22 вместо слов «70,6» следует вставить слова «72,1»;

- в пункте 23 вместо слова «государственных» следует вставить слово «муниципальных».

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Гаханы» **«О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»** внести изменения в муниципальные программы в части объемов финансирования и утвердить предлагаемые проекты муниципальных целевых программ.

3. В приложениях 4, 6, 8, 10 проекта решения о бюджете необходимо отразить муниципальную целевую программу «Охрана окружающей среды в МО «Гаханы» на 2019-2022 гг.»

3. После внесения корректировок изложенных выше, рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Гаханы» **«О бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».**

Председатель

Манжуев Ю.С.