



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 31-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ТУРГЕНЕВКА» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

с. Баяндай

«21» декабря 2021 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147.

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 27.12.2016г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Тургеневка «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 15 ноября 2021 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Тургеневка» за истекший период 2021 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Тургеневка» за 2021 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Тургеневка» в 2021 году;
- Проект решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2023г., 01.01.2024г., 01.01.2025г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Тургеневка»;
- Реестр расходных обязательств МО «Тургеневка» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов;
- Проекты муниципальных программ.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Тургеневка» от 01.11.2021г. №38.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Тургеневка» постановлением от 01.11.2021г. №39.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка»

При подготовке проекта Бюджета МО «Тургеневка» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы утвержденные Постановлением главы администрации МО «Тургеневка» от 01.11.2021г. №38 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Тургеневка» на 2022 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 8396,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 6915,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 8470,4 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 74,0 тыс. руб.

На плановый период 2023 и 2024 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год – 6864,8 тыс. руб., на 2024 год – 6382,7 тыс. руб.;
- общий объем расходов на 2023 год – 6940,5 тыс. руб., на 2024 год – 6461,0 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета 2023 года – 75,7 тыс. руб., 2024 года – 78,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Тургеневка» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Тургеневка» на 2022 год создается резервный фонд администрации МО «Тургеневка» в размере 10 тыс. руб. или 0,1%, на 2023 и 2024 годы по 10 тыс. руб. ежегодно или около 0,15-0,16% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст. 81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка», тыс. руб.

	2020	2021 (ожд.исп.)	2022 (прогноз)	Плановый период	
				2023	2024
Всего доходов	8184,5	13189,8	8396,3	6864,8	6382,7
Рост (+; -) в %	-	5005,3	-4793,5	-1531,5	-482,1
Всего расходов	8363,2	14607,0	8470,4	6940,5	6461,0
Рост (+; -) в %	-	6243,8	-6136,6	-1529,9	-479,5

Исполнение бюджета по расходам МО «Тургеневка» в 2021 году по сравнению с фактическим исполнением за 2020 год ожидается больше на 6243,8 тыс. руб. или на 74,7%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2022 год меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2021 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2022 год меньше на 4793,5 тыс. руб., или на 36,3 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2023 и 2024 годы меньше объема ожидаемого поступления 2021 года.

6. Доходы бюджета МО «Тургеневка»

В целом доходы бюджета МО «Тургеневка» прогнозируются на 2022 год в сумме 8396,3 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2021

году составляет 63,7 процента. Данные по доходам бюджета МО «Тургеневка» за 2021-2024 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Тургеневка» за 2021 год и прогноз поступления доходов на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году	Прогноз бюджета на 2022 год	Отклонение прогноза 2022г. от оценки 2021г.	Отношение прогноза 2022г к оценке 2021г., (%)	Плановый период	
					2023	2024
1	2	3	4	5	6	7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	1465,8	1480,8	15,0	101,0	1514,6	1566,2
<i>налоговые доходы</i>	1463,8	1480,8	17,0	101,2	1514,6	1566,2
<i>неналоговые доходы</i>	2,0	-	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	11724,0	6915,5	-4808,5	59,0	5350,2	4816,5
ИТОГО ДОХОДОВ	13189,8	8396,3	-4793,5	63,7	6864,8	6382,7

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года ожидается больше на 15 тыс. руб. или на 1,0%.

Объем безвозмездных поступлений в 2022 году планируется в сумме 6915,5 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2021 года на 4808,5 тыс. руб. или на 41,0%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2022-2024 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2022 года с ожидаемым поступлением 2021 года.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Тургеневка» на 2021-2024 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2021 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2022	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2023	2024
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	13189,8	8396,3	-4793,5	6864,8	6382,7
<i>Налоговые доходы</i>	<i>1463,8</i>	<i>1480,8</i>	<i>17,0</i>	<i>1514,6</i>	<i>1566,2</i>
НДФЛ	150,3	153,3	3,0	155,3	156,5
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	519,0	544,8	25,8	571,1	616,7
Налоги на совокупный доход	21,5	21,6	0,1	21,7	21,8
Налог на имущество	773,0	761,1	-11,9	766,5	771,2
Госпошлина	-	-	-	-	-
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>2,0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	2,0	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	11724,0	6915,5	-4808,5	5350,2	4816,5

Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2022 год составляет 153,3 тыс. руб., что на 3,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется незначительное ежегодное увеличение.

Налог на имущество.

Прогноз поступлений налога на имущество на 2022 год составляет 761,1 тыс. руб., что на 11,9 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2023-2024гг. по данной статье доходов прогнозируется незначительное ежегодное увеличение.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2022 год составляет 21,6 тыс. руб., что на 0,1 тыс. руб. превышает ожидаемое поступление текущего года. На плановый период 2023г. и 2024г. прогнозируется ежегодное увеличение на 0,1 тыс. руб.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2022 году 544,8 тыс. руб., в 2023 году 571,1 тыс. руб., в 2024 году 616,7 тыс. руб.

7. Расходы бюджета МО «Тургеневка»

Расходы бюджета МО «Тургеневка» на 2022 год предлагается утвердить в сумме 8470,4 тыс. руб. На плановый период 2023 года объем расходов прогнозируется в сумме 6940,5 тыс. руб., на 2024 год – 6461,0 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Тургеневка»
за 2021 год и прогноз расходов бюджета на 2022 – 2024 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2021 год	Прогноз на 2022 год	Рост (снижение) расходов 2022 года к 2021 году		Плановый период			
					2023г.		2024г.	
					тыс. руб.	2023/2021, %	тыс. руб.	2024/2021, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	4175,6	4840,5	664,9	15,9	2796,7	67,0	2329,5	55,8
Национальная оборона	137,3	143,4	6,1	4,4	148,4	108,1	153,7	111,9
Национальная экономика	951,2	591,7	-359,5	-37,8	1025,9	107,9	1104,2	116,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	485,0	276,0	-209,0	-43,1	276,0	56,9	276,0	56,9
Охрана окружающей среды	-	-	-	-	-	-	515,1	-
Культура	8140,4	2026,1	-6114,3	-75,1	1986,1	24,4	1408,0	17,3
Социальная политика	394,6	300,0	-94,6	-24,0	250,0	63,4	100,0	25,3
Физическая культура и спорт	10,0	10,0	0	0,0	10,0	100,0	10,0	100,0
Обслуживание муниципального внутреннего долга	2,0	2,0	0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	310,9	280,7	-30,2	-9,7	280,7	90,3	280,7	90,3
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	164,8	-	281,8	-
Итого:	14607,0	8470,4	-6136,6	-42,0	6940,5	47,5	6461,0	44,2

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2022 года меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 6136,6 тыс. руб. или 42,0% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» больше на 664,9 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» меньше 359,5 тыс. руб.; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 209,0 тыс. руб., по разделу «Культура» меньше на 6114,3 тыс. руб. или на 75,1%. В плановом периоде 2023-2024 годов прогнозные показатели по разделам «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2021 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2023 -2024 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2021 года.

8. Соответствие ассигнований на 2022-2024 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы бюджетные

ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2022 год в сумме 595,8 тыс. руб., что составляет 7,0% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2022	2023	2024
1	Профилактика наркомании на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
2	Организация и проведение оплачиваемых временных работ на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
3	Программа энергосбережения и повышения энергетической безопасности на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
4	Повышение уровня пожарной безопасности на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
5	Обеспечение безопасности населения на транспорте на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
6	Повышение безопасности дорожного движения в МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
7	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в МО «Тургеневка»	544,8	979,0	1057,3
8	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
9	Благоустройство на территории МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	20,0	20,0	20,0
10	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Тургеневка» на 2022-2024 годы	10,0	10,0	10,0
	Итого	595,8	1030,0	1108,3

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в проектах муниципальных программ соответствуют проекту решения о бюджете.

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**» утвердить предлагаемые муниципальные программы.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**».

Председатель

Манжуев Ю.С.