



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 22-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ПОКРОВКА» «О БЮДЖЕТЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ПОКРОВКА» НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ»**

**с. Баяндай**

**« 06 » декабря 2022 года**

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Ходоевой М.А. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51 (в ред. от 24.12.2020 №60).

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденного решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51 (в ред. от 24.12.2020 №60), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Покровка «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 14 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Покровка» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Покровка» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Покровка» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Покровка»;
- Реестр расходных обязательств МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;
- муниципальная целевая программа.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Покровка» от 03.11.2022г. №74.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Покровка» постановлением от 03.11.2022г. №75.

### **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Покровка»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ред. от 07.11.2022);
- Положение о бюджетном процессе в МО «Покровка», утвержденное решением Думы МО «Покровка» от 07.07.2016 г. №51 (в ред. от 24.12.2020 №60);
- Прогноз социально-экономического развития МО «Покровка» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Покровка» от 03.11.2022г. №74 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- исполнение действующих расходных обязательств с учетом проведения их оптимизации и эффективного использования бюджетных средств;
- создание качественного предпринимательского и инвестиционного климата на территории муниципального образования, укрепление доверия между властью и бизнесом;
- повышение доходов бюджетной системы за счет улучшения администрирования, а также за счет сокращения перечня и/или отмены льгот в отношении налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты.

## 5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Покровка» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 11162,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 9920,6 тыс. руб.;

- общий объем расходов – 11224,5 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета – 62,1 тыс. руб.

На плановый период 2024 и 2025 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Покровка» на 2024 год – 9661,1 тыс. руб., на 2025 год – 13641,0 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2024 год – 9726,8 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 228,6 тыс. руб., на 2025 год – 13708,7 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 462,0 тыс. руб.

- размер дефицита бюджета 2024 года – 65,7 тыс. руб., 2025 года – 67,7 тыс. руб.

Размер дефицита Бюджета МО «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Покровка» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Покровка» в размере 10,0 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы по 10,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,07-0,1% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст.81 БК РФ.

Проектом решения установлен верхний предел муниципального внутреннего долга МО «Покровка» по состоянию:

- на 01.01.2024 в размере 65,7 тыс.руб.;

- на 01.01.2025 в размере 127,8 тыс.руб.;

- на 01.01.2026 в размере 195,5 тыс.руб.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Покровка» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Покровка», тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	14749,3	123825,2	11162,4	9661,1	13641,0
Рост (+; -)	-	109075,9	-112662,8	-1501,3	3979,9
Всего расходов	14739,4	124036,9	11224,5	9726,8	13708,7
Рост (+; -)	-	109297,5	-112812,4	-1497,7	3981,9

Исполнение бюджета по расходам МО «Покровка» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается больше на 109075,9 тыс.руб. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 112662,8 тыс.руб.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год меньше на 112662,8 тыс. руб.

### 6. Доходы бюджета МО «Покровка»

В целом доходы бюджета МО «Покровка» прогнозируются на 2023 год в сумме 11162,4 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022 году составляет 9 процентов. Данные по доходам бюджета МО «Покровка» на 2024-2025 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Покровка» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	1700,0	1341,8	-358,2	78,9	1313,6	1353,7
<i>налоговые доходы</i>	1071,1	1289,4	218,3	120,4	1261,2	1301,3
<i>неналоговые доходы</i>	628,9	52,4	-576,5	8,3	52,4	52,4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	122125,2	9920,6	-112204,6	8,1	8347,5	12287,3
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	123825,2	11162,4	-112662,8	9,0	9661,1	13641,0

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается меньше на 358,2 тыс. руб. или на 21,1%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 9920,6 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2022 года на 112204,6 тыс. руб. или в 12,3 раза.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

Таблица 3

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Покровка»  
на 2023-2025 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3- гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>120825,2</b>	<b>11162,4</b>	<b>-109662,8</b>	<b>9661,1</b>	<b>13641,0</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>1071,1</b>	<b>1289,4</b>	<b>218,3</b>	<b>1261,2</b>	<b>1301,3</b>
НДФЛ	170,2	196,8	26,6	196,8	196,8
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	622,6	644,5	21,9	716,7	756,8
Налоги на совокупный доход	24,2	12,0	-12,2	12,1	12,1
Налог на имущество	239,1	326,1	87,0	325,6	325,6
Госпошлина	11,0	10,0	-1,0	10,0	10,0
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>628,9</b>	<b>52,4</b>	<b>-576,5</b>	<b>52,4</b>	<b>52,4</b>
Доходы от использования имущества	546,0	52,4	-493,6	52,4	52,4
Доходы от продажи материальных активов	82,9	-	-82,9	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	122125,2	9920,6	-112204,6	8347,5	12287,3

***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 196,8 тыс. руб., что на 26,6 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

***Налоги на имущество.***

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2023 год составляет 326,1 тыс. руб., что на 87,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление примерно на уровне 2023 года.

***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2023 год составляет 12,0 тыс. руб., что на 12,2 тыс.руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление примерно на уровне 2023 года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 644,5 тыс. руб., в 2024 году 716,7 тыс. руб., в 2025 году 756,8 тыс. руб.

***Доходы от использования имущества.***

Прогноз поступлений доходов от использования имущества на 2023 год составляет 52,4 тыс. руб., что на 493,6 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

### 7. Расходы бюджета МО «Покровка»

Расходы бюджета МО «Покровка» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 11224,5 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 9726,8 тыс. руб., на 2025 год – 13708,7 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Покровка» за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	6179,6	6159,2	-20,4	-0,3	4880,3	79,0	4149,8	67,2
Национальная оборона	151,6	173,7	22,1	12,7	182,0	120,1	188,8	124,5
Национальная экономика	639,4	644,5	5,1	0,8	716,7	112,1	756,8	118,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	108900,5	774,4	-108126,1	в 140,6 раз	404,0	0,4	404,0	0,4
Охрана окружающей среды	4658,5	-	-4658,5	-100	-	-	-	-
Культура	2378,6	2806,8	428,2	15,3	2719,8	114,3	7152,4	300,7
Социальная политика	327,9	251,0	-76,9	-30,6	210,5	64,2	210,0	64,0
Физическая культура и спорт	248,0	30,0	-218,0	-726,7	-	-	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	-	-	2,0	100	2,0	100
Межбюджетные трансферты	317,2	382,9	65,7	17,2	382,9	120,7	382,9	120,7
<b>Итого:</b>	<b>124036,9</b>	<b>11224,5</b>	<b>-112812,4</b>	<b>-1005,1</b>	<b>9498,2</b>	<b>7,7</b>	<b>13246,7</b>	<b>10,7</b>
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	228,6	-	462,0	-

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 112812,4 тыс. руб. или в 11,1 раз в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 20,4 тыс.руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 108126,1 тыс. руб., по разделу «Социальная политика» меньше на 76,9 тыс.руб., по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 218,0 тыс.

руб., по разделу «Охрана окружающей среды» на 2023-2025 годы расходы не предусмотрены.

Общая сумма расходов бюджета на 2024 -2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года (в основном за счет снижения расходов на жилищно-коммунальное хозяйство – в 2022 году проводились работы по строительству водопровода в с.Покровка).

#### **8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры МО «Покровка» на 2017-2022гг. и с перспективой до 2032 года» на 2023 год в сумме 655,5 тыс.руб., что составляет 5,8% от общего объема расходов бюджета, на 2024 год в сумме 716,7 тыс.руб.

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальной целевой программе не соответствуют проекту решения о бюджете.

#### **9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальные программы необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Покровка» «О бюджете муниципального образования «Покровка» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.