



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 28-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ЛЮРЫ» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»**

с. Баяндай

«13» декабря 2022 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Люры», утвержденного решением Думы МО «Люры» от 29.06.2016 г. №60.

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Люры», утвержденного решением Думы МО «Люры» от 29.06.2016 г. №60, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Люры «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 14 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Люры» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Люры» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Люры» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Люры» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Люры»;
- Реестр расходных обязательств МО «Люры» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- Паспорта муниципальных программ.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Люры» от 22.10.2022г. №45.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Люры» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Люры» постановлением от 09.11.2022г. №47/1.

## **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Люры»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Люры» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Люры», утвержденное решением Думы МО «Люры» от 29.06.2016 г. №60;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Люры» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы».

#### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Люры» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы утвержденные Постановлением главы администрации МО «Люры» от 22.10.2022г. №45 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

#### **5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения Думы МО «Люры» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Люры» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Люры» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 11349,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 9158,0 тыс. руб.;
  - общий объем расходов – 11459,4 тыс. руб.;
  - размер дефицита бюджета – 109,6 тыс. руб.
- На плановый период 2024 и 2025 годов:
- общий объем доходов бюджета МО «Люры» на 2024 год – 9995,5 тыс. руб., на 2025 год – 10107,2 тыс. руб.;
  - общий объем расходов на 2024 год – 10109,8 тыс. руб., на 2025 год – 10224,1 тыс. руб.

- размер дефицита бюджета 2024 года – 114,3 тыс. руб., 2025 года – 116,9 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Люры» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Люры» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Люры» в размере 5,0 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы по 5,0 тыс. руб. ежегодно, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Люры» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Люры»,  
тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	10443,1	16520,9	11349,8	9995,5	10107,2
Рост (+; -) в %	-	6077,8	-5171,1	-1354,3	111,7
Всего расходов	10249,3	16971,6	11459,4	10109,8	10224,1
Рост (+; -) в %	-	6722,3	-5512,2	-1349,6	114,3

Исполнение бюджета по расходам МО «Люры» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается больше на 65,6%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 32,5%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год меньше на 5171,1 тыс. руб., или на 31,3 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2024 год меньше объема ожидаемого поступления 2022 года.

## **6. Доходы бюджета МО «Люры»**

В целом доходы бюджета МО «Люры» прогнозируются на 2023 год в сумме 11349,8 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022 году составляет 68,7 процента. Данные по доходам бюджета МО «Люры» за 2022-2025 годы представлены в таблице 2.

**Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Люры» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	2320,3	2191,8	-128,5	94,5	2285,8	2337,9
<i>налоговые доходы</i>	2065,6	1937,1	-128,5	93,8	2030,9	2083,0
<i>неналоговые доходы</i>	254,7	254,7	0,0	100,0	254,9	254,9
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	14200,6	9158,0	-5042,6	64,5	7709,7	7769,3
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	16520,9	11349,8	-5171,1	68,7	9995,5	10107,2

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается меньше на 128,5 тыс. руб. или на 5,5%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 9158,0 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2022 года на 5042,6 тыс. руб. или на 35,5%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

Таблица 3

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Люры» на 2022-2025 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>16520,9</b>	<b>11349,8</b>	<b>-5171,1</b>	<b>9995,5</b>	<b>10107,2</b>
<i>Налоговые доходы</i>	<i>2065,6</i>	<i>1937,1</i>	<i>-128,5</i>	<i>2030,9</i>	<i>2083,0</i>
<b>НДФЛ</b>	<b>158,8</b>	<b>205,0</b>	<b>46,2</b>	<b>205,0</b>	<b>205,0</b>
<b>Налоги на товары реализуемые на территории РФ</b>	<b>1011,7</b>	<b>837,0</b>	<b>-174,7</b>	<b>930,8</b>	<b>982,9</b>
<b>Налоги на совокупный доход</b>	<b>33,4</b>	<b>33,4</b>	<b>0</b>	<b>33,4</b>	<b>33,4</b>
<b>Налог на имущество</b>	<b>853,3</b>	<b>853,3</b>	<b>0</b>	<b>853,3</b>	<b>853,3</b>
<b>Госпошлина</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>	<b>0</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>254,7</i>	<i>254,7</i>	<i>0</i>	<i>254,9</i>	<i>254,9</i>
<b>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Прочие неналоговые доходы</b>	<b>254,7</b>	<b>254,7</b>	<b>0</b>	<b>254,9</b>	<b>254,9</b>
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>14200,6</b>	<b>9158,0</b>	<b>-5042,6</b>	<b>7709,7</b>	<b>7769,3</b>

### ***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 205,0 тыс. руб., что на 46,2 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

### ***Налоги на имущество.***

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2023 год составляет 853,3 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

### ***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2023 год составляет 33,4 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

### ***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 837,0 тыс. руб., в 2024 году 930,8 тыс. руб., в 2025 году 982,9 тыс. руб.

## **7. Расходы бюджета МО «Люры»**

Расходы бюджета МО «Люры» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 11459,4 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 10109,8 тыс. руб., на 2025 год – 10224,1 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Люры»  
за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	5088,0	5806,3	718,3	14,1	5123,0	100,7	4880,7	95,9
Национальная оборона	151,6	173,7	22,1	14,6	182,0	120,1	188,8	124,5
Национальная экономика	1416,2	886,1	-530,1	-37,4	979,9	69,2	979,9	69,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	2284,1	269,4	-2014,7	-88,2	266,4	11,7	342,1	15,0
Охрана окружающей среды	4669,3	-	-	-	-	-	-	-
Культура	2573,5	3809,9	1236,4	48,0	2848,0	110,7	2848,0	110,7
Социальная политика	156,0	127,2	-28,8	-18,5	86,6	55,5	118,4	75,9
Физическая культура и спорт	313,7	2,0	-311,7	-99,4	2,0	0,6	2,0	0,6
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	0,0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	317,2	382,9	65,7	20,7	382,9	120,7	382,9	120,7
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	237,0	-	479,3	-
<b>Итого:</b>	<b>16971,6</b>	<b>11459,4</b>	<b>-5512,2</b>	<b>-32,5</b>	<b>10109,8</b>	<b>59,6</b>	<b>10224,1</b>	<b>60,2</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 5512,2 тыс. руб. или 32,5% в том числе: по разделу «Национальная экономика» меньше на 530,1 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 2014,7 тыс. руб. или на 88,2%, по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 311,7 тыс. руб. или на 99,4%. В плановом периоде 2024-2025 годов прогнозные показатели по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2024-2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

## 8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2023 год в сумме 839,0 тыс. руб., что составляет 7,3% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2023	2024	2025
1	Развитие внутрипоселенческих дорог	837,0	930,8	982,9
2	Организация и проведение оплачиваемых временных работ	2,0	2,0	2,0
	Итого	839,0	932,8	984,9

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальных программах не соответствуют проекту решения о бюджете.

## 9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» муниципальные программы привести в соответствие с решением о бюджете.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Люры» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.