



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 33-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ОЛЬЗОНЫ» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 -2025 годов»**

с. Баяндай

«20» декабря 2022 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Ользоны» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Ользоны», утвержденного решением Думы МО «Ользоны» от 28.12.2018г. №4/3.

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Ользоны» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Ользоны», утвержденного решением Думы МО «Ользоны» от 28.12.2018г. №4/3, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Ользоны «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 14 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Ользоны» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Ользоны» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Ользоны» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Ользоны» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Ользоны» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.;
- Реестр источников доходов бюджета МО «Ользоны»;
- Реестр расходных обязательств МО «Ользоны» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- муниципальные целевые программы.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ользоны» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Ользоны» от 27.10.2022г. №77.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Ользоны» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Ользоны» постановлением от 27.10.2022г. №77.

## **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Ользоны»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Ользоны» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Ользоны», утвержденное решением Думы МО «Ользоны» от 28.12.2018г. №4/3;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Ользоны» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ользоны» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы».

#### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ользоны» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Ользоны» от 27.10.2022г. №77 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- принятие новых расходных обязательств только при наличии экономически обоснованных расчетов и источников их финансирования;
- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

#### **5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения Думы МО «Ользоны» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Ользоны» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Ользоны» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 11858,3 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 10002,9 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 11951,1 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 92,8 тыс. руб.

На плановый период 2024 и 2025 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Ользоны» на 2024 год – 10274,6 тыс. руб., на 2025 год – 10387,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2024 год – 10372,3 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 244,7 тыс. руб., на 2025 год – 10488,0 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 494,9 тыс. руб.

- размер дефицита бюджета 2024 года – 97,7 тыс. руб., 2025 года – 100,1 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Ользоны» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Ользоны» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Ользоны» в размере 10 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы по 10 тыс. руб. ежегодно, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Ользоны» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Ользоны», тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	13905,1	19619,7	11858,3	10274,6	10387,9
Рост (+; -) в %	-	5714,6	-7761,4	-1583,7	113,3
Всего расходов	14173,0	20317,9	11951,1	10372,3	10488,0
Рост (+; -) в %	-	6144,9	-8366,8	-1578,8	115,7

Исполнение бюджета по расходам МО «Ользоны» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается больше на 43,4%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 41,2%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год меньше на 7761,4 тыс. руб., или на 39,6 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2024 и 2025 годы меньше объема ожидаемого поступления 2022 года.

## 6. Доходы бюджета МО «Ользоны»

В целом доходы бюджета МО «Ользоны» прогнозируются на 2023 год в сумме 11858,3 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022 году составляет 60,4 процента. Данные по доходам бюджета МО «Ользоны» за 2022-2025 годы представлены в таблице 2.

**Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Ользоны» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	2170,0	1855,4	-314,6	85,5	1954,1	2002,3
<i>налоговые доходы</i>	1885,5	1814,4	-71,1	96,2	1913,1	1961,3
<i>неналоговые доходы</i>	284,5	41,0	-243,5	14,4	41,0	41,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	17449,7	10002,9	-7446,8	57,3	8320,5	8385,6
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	19619,7	11858,3	-7761,4	60,4	10274,6	10387,9

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается меньше на 314,6 тыс. руб. или на 14,5%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 10002,9 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2022 года на 7446,8 тыс. руб. или на 42,7%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

Таблица 3

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Ользоны» на 2022-2025 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>19619,7</b>	<b>11858,3</b>	<b>-7761,4</b>	<b>10274,6</b>	<b>10387,9</b>
<i>Налоговые доходы</i>	<i>1885,5</i>	<i>1814,4</i>	<i>-71,1</i>	<i>1913,1</i>	<i>1961,3</i>
<b>НДФЛ</b>	<b>310,4</b>	<b>310,0</b>	<b>-0,4</b>	<b>311,0</b>	<b>311,0</b>
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	856,1	770,0	-86,1	856,3	904,2
Налоги на совокупный доход	19,4	19,4	0	19,4	19,4
Налог на имущество	697,6	713,0	15,4	724,4	724,7
Госпошлина	2,0	2,0	0	2,0	2,0
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>284,5</i>	<i>41,0</i>	<i>-243,5</i>	<i>41,0</i>	<i>41,0</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	284,5	41,0	-243,5	41,0	41,0
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>17449,7</b>	<b>10002,9</b>	<b>-7446,8</b>	<b>8320,5</b>	<b>8385,6</b>

### ***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 310,0 тыс. руб., что меньше ожидаемого поступления текущего года на 0,4 тыс. руб. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление 311,0 тыс. руб. ежегодно.

### ***Налог на имущество.***

Прогноз поступлений налога на имущество на 2023 год составляет 713,0 тыс. руб., что на 15,4 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление больше чем в 2023 году.

### ***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2023 год составляет 19,4 тыс. руб., что соответствует ожидаемому поступлению текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

### ***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 770 тыс. руб., в 2024 году 856,3 тыс. руб., в 2025 году 904,2 тыс. руб.

## **7. Расходы бюджета МО «Ользоны»**

Расходы бюджета МО «Ользоны» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 11951,1 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 10372,3 тыс. руб., на 2025 год – 10488,0 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Ользоны»  
за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	6006,0	5728,0	-278,0	-4,6	5358,5	89,2	5165,1	86,0
Национальная оборона	151,6	173,7	22,1	14,6	182,0	120,1	188,8	124,5
Национальная экономика	1063,0	770,0	-293,0	-27,6	856,3	80,6	904,2	85,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1013,6	408,2	-605,4	-59,7	408,2	40,3	412,4	40,7
Охрана окружающей среды	6837,8	-	-	-	-	-	-	-
Культура	4868,7	4486,3	-382,4	-7,9	2937,7	60,3	2937,7	60,3
Социальная политика	-	-	-	-	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	60,0	-	-	-	-	-	-	-
Обслуживание внутреннего муниципального долга	-	2,0	-	-	2,0	-	2,0	-
Межбюджетные трансферты	317,2	382,9	65,7	20,7	382,9	120,7	382,9	120,7
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Итого:</b>	<b>20317,9</b>	<b>11951,1</b>	<b>-8366,8</b>	<b>-41,2</b>	<b>10127,6</b>	<b>49,8</b>	<b>9993,1</b>	<b>49,2</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 8366,8 тыс. руб. или 41,2% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 278,0 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» меньше на 293,0 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 605,4 тыс. руб. или на 59,7%. В плановом периоде 2024-2025 годов прогнозные показатели по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2024 -2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

**8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

В проекте решения Думы МО «Ользоны» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» запланированы бюджетные

ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2023 год в сумме 770,0 тыс. руб., что составляет 6,4% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2023	2024	2025
1	Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Ользоны»	770,0	856,3	904,2
	Итого	770,0	856,3	904,2

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальных целевых программах на 2023-2025 годы соответствуют проекту решения о бюджете.

**9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Ользоны» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.