



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 34-з**

#### **по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

с. Баяндай

« 20 » декабря 2022 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии со статьей 23 Положения о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденного решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76.

### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденного решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО**

### **«Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Баяндай «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 11 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Баяндай» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Баяндай» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Баяндай» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Баяндай»;
- Реестр расходных обязательств МО «Баяндай»;
- Паспорт муниципальной целевой программы.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов утверждены Постановлением главы администрации МО «Баяндай» от 02.11.2022г. №162/1.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Баяндай» распоряжением от 14.10.2022г. №72/1.

### **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Баяндай»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Баяндай» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ред. от 07.11.2022);
- Положение о бюджетном процессе в МО «Баяндай», утвержденное решением Думы МО «Баяндай» от 25.05.2016 г. №76;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Баяндай» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы».

### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Баяндай» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» утвержденные Постановлением главы администрации МО «Баяндай» от 02.11.2022г. №162/1 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- обеспечение среднесрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования;
- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств;
- определение приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципального образования;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями.

## 5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Баяндай» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 20835,8 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 6708,4 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 21542,2 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 706,4 тыс. руб.

На плановый период 2024 и 2025 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Баяндай» на 2024 год – 18933,0 тыс. руб., на 2025 год – 19230,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов на 2024 год – 19621,4 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 464,6 тыс. руб., на 2025 год – 19931,2 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 943,9 тыс. руб.
- с учетом условно утвержденных расходов размер дефицита бюджета 2024 года – 688,4 тыс. руб., 2025 года – 701,2 тыс. руб.

Размер дефицита Бюджета МО «Баяндай» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Баяндай» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Баяндай» в размере 48 тыс. руб. на 2024 и 2025 годы по 48 тыс. руб. ежегодно, что соответствует ст.81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Баяндай» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Баяндай»,  
тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	36975,3	48751,5	20835,8	18933,0	19230,0
Рост (+; -) в %	-	11776,2	-27915,7	-1902,8	297,0
Всего расходов	35581,6	50476,4	21542,2	19621,4	19931,2
Рост (+; -) в %	-	14894,8	-28934,2	-1920,8	309,8

Исполнение бюджета по расходам МО «Баяндай» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается больше на 41,9%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 57,3%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год меньше на 27915,7 тыс. руб., или на 57,3 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2024 и 2025 годы меньше объема ожидаемого поступления 2022 года.

## 6. Доходы бюджета МО «Баяндай»

В целом доходы бюджета МО «Баяндай» прогнозируются на 2023 год в сумме 20835,8 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022 году составляет 42,7 процента. Данные по доходам бюджета МО «Баяндай» за 2022-2025 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Баяндай» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	13127,4	14127,4	1000,0	107,6	13768,0	14023,9
<i>налоговые доходы</i>	13073,3	14104,4	1031,1	107,9	13745,0	14000,9
<i>неналоговые доходы</i>	54,1	23,0	-31,1	42,5	23,0	23,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	35624,1	6708,4	-28915,7	18,8	5165,0	5206,1
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	48751,5	20835,8	-27915,7	42,7	18933,0	19230,0

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается больше на 1000 тыс. руб. или на 7,6%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 6708,4 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2022 года на 28915,7 тыс. руб. или на 81,2%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Баяндай»  
на 2022-2025 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3- гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
1	2	3	4	5	6
<b>Всего доходов</b>	<b>48751,5</b>	<b>20835,8</b>	<b>-27915,7</b>	<b>18933,0</b>	<b>19230,0</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>13073,3</b>	<b>14104,4</b>	<b>1031,1</b>	<b>13745,0</b>	<b>14000,9</b>
НДФЛ	4500,0	4700,0	200,0	4841,0	4842,3
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	3969,0	4076,0	107,0	4535,0	4786,6
Налоги на совокупный доход	58,0	126,0	68,0	126,0	126,0
Налог на имущество	4546,3	5202,4	656,1	4243,0	4246,0
Госпошлина	-	-	-	-	-
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>54,1</b>	<b>23,0</b>	<b>-31,1</b>	<b>23,0</b>	<b>23,0</b>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	54,1	23,0	-31,1	23,0	23,0
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>35624,1</b>	<b>6708,4</b>	<b>-28915,7</b>	<b>5165,0</b>	<b>5206,1</b>

***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 4700,0 тыс. руб., что на 200 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. По данной статье доходов прогнозируется поступление в 2024 году в размере 4841,0 тыс. руб. и в 2025 году в размере 4842,3 тыс. руб.

***Налог на имущество.***

Прогноз поступлений налога на имущество на 2023 год составляет 5202,4 тыс. руб., что на 656,1 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление в размере 81,6% от уровня 2023 года.

***Налоги на совокупный доход.***

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2023 год составляет 126,0 тыс. руб., что на 68,0 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление на уровне 2023 года.

***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет

Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 4076 тыс. руб., в 2024 году 4535,0 тыс. руб., в 2025 году 4786,6 тыс. руб.

### 7. Расходы бюджета МО «Баяндай»

Расходы бюджета МО «Баяндай» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 21542,2 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 19621,4 тыс. руб., на 2025 год – 19931,2 тыс. руб.

Таблица 4

Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Баяндай»  
за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	10866,3	13532,2	2665,9	24,5	12443,6	114,5	12003,6	110,5
Национальная оборона	379,2	434,2	55,0	14,5	454,9	120,0	471,8	124,4
Национальная экономика	4296,7	4166,1	-130,6	-3,0	4623,1	107,6	4876,7	113,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	30849,9	2411,9	-28438,0	-92,2	727,4	2,4	727,4	2,4
Охрана окружающей среды	2367,6	-	-2367,6	-100,0	-	-	-	-
Культура	772,0	672,0	-100,0	-13,0	672,0	87,0	672,0	87,0
Социальная политика	114,0	-	-114,0	-100,0	-	-	-	-
Физическая культура и спорт	600,0	98,0	-502,0	-83,7	8,0	1,3	8,0	1,3
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	228,7	225,8	-2,9	-1,3	225,8	98,7	225,8	98,7
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	464,6	-	943,9	-
<b>Итого:</b>	<b>50476,4</b>	<b>21542,2</b>	<b>-28934,2</b>	<b>-57,3</b>	<b>19621,4</b>	<b>38,9</b>	<b>19931,2</b>	<b>39,5</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 28934,2 тыс. руб. или 57,3% в том числе: по разделу «Национальная экономика» меньше на 130,6 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 28438,0 тыс. руб. или на 92,2%. В плановом периоде 2024-2025 годов прогнозные показатели по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура», «Физическая культура и спорт» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2024-2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

#### **8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах**

К проекту решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» представлен паспорт муниципальной программы Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в муниципальном образовании «Баяндай», на реализацию которой в проекте бюджета запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 4076,0 тыс.руб., что составляет 18,9% от общего объема расходов бюджета, на 2024 год в сумме 4533,00 руб., на 2025 год в сумме 4786,6 тыс.руб.

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в паспорте муниципальной программы не соответствуют проекту решения о бюджете.

#### **9. Выводы и рекомендации:**

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.

2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ муниципальную программу необходимо привести в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Баяндай» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.