



## **КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»**

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ 38-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «КЫРМА» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

с. Баяндай

«21» декабря 2022 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Кырма», утвержденного решением Думы МО «Кырма» от 16.05.2016 г. №25/3.

#### **1. Общие положения**

Заключение на проект Решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Кырма», утвержденного решением Думы МО «Кырма» от 16.05.2016 г. №25/3, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

## **2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»**

Проект решения Думы МО Кырма «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 10 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Кырма» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Кырма» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Кырма» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Кырма» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Кырма»;
- Реестр расходных обязательств МО «Кырма»;
- Паспорта муниципальных целевых программ.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены Постановлением главы МО «Кырма» от 01.11.2022г. №51.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Кырма» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой МО «Кырма» постановлением от 01.11.2022г. №52.

## **3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Кырма»**

При подготовке проекта Бюджета МО «Кырма» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- Положение о бюджетном процессе в МО «Кырма», утвержденное решением Думы МО «Кырма» от 16.05.2016 г. №25/3;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Кырма» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы».

#### **4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кырма» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержденные Постановлением главы МО «Кырма» от 01.11.2022г. №51 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- повышение качества администрирования доходных источников местного бюджета;
- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в муниципальном образовании с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы и увеличении налоговых поступлений;
- принятие решений об установлении новых расходных обязательств только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

#### **5. Анализ основных характеристик бюджета**

В представленном проекте решения Думы МО «Кырма» «**О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Кырма» «**О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Кырма» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 9188,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 7665,0 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 9264,6 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 76,2 тыс. руб.

На плановый период 2024 и 2025 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Кырма» на 2024 год – 8035,6 тыс. руб., на 2025 год – 8155,2 тыс. руб.;
- общий объем расходов на 2024 год – 8115,3 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 190,8 тыс. руб., на 2025 год – 8238,5 тыс. руб. в том числе: условно утвержденные расходы – 387,4 тыс. руб.
- размер дефицита бюджета 2024 года – 79,7 тыс. руб., 2025 года – 83,3 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита бюджета МО «Кырма» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Кырма» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Кырма» в размере 5,0 тыс. руб. или около 0,05% от общей суммы расходов бюджета, на 2024 и 2025 годы по 5,0 тыс. руб. ежегодно или около 0,06% от общей суммы расходов бюджета, что соответствует ст. 81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Кырма» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Кырма», тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	7607,9	8937,5	9188,4	8035,6	8155,2
Рост (+; -) в %	-	1329,6	250,9	-1152,8	119,6
Всего расходов	7866,0	9144,6	9264,6	8115,3	8238,5
Рост (+; -) в %	-	1278,6	120	-1149,3	123,2

Исполнение бюджета по расходам МО «Кырма» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается больше на 16,3%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год больше ожидаемого исполнения 2022 года на 1,3%.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год больше на 250,9 тыс. руб., или на 2,8 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2024 и 2025 годы меньше объема ожидаемого поступления 2022 года.

## 6. Доходы бюджета МО «Кырма»

В целом доходы бюджета МО «Кырма» прогнозируются на 2023 год в сумме 9188,4 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022 году составляет 102,8 процента. Данные по доходам бюджета МО «Кырма» за 2022-2025 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Кырма» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе</b>	1471,2	1523,4	52,2	103,5	1592,9	1665,4
<i>налоговые доходы</i>	1380,5	1428,6	48,1	103,5	1496,9	1568,2
<i>неналоговые доходы</i>	90,7	94,8	4,1	104,5	96,0	97,2
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	7466,3	7665,0	198,7	102,7	6442,7	6489,8
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	8937,5	9188,4	250,9	102,8	8035,6	8155,2

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается больше на 52,2 тыс. руб. или на 3,5%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 7665,0 тыс. руб., что больше ожидаемых показателей 2022 года на 198,7 тыс. руб. или на 2,7%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

Таблица 3

**Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Кырма» на 2022-2025 годы, тыс. руб.**

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>
<b>Всего доходов</b>	<b>8937,5</b>	<b>9188,4</b>	<b>250,9</b>	<b>8035,6</b>	<b>8155,2</b>
<i>Налоговые доходы</i>	<i>1380,5</i>	<i>1428,6</i>	<i>48,1</i>	<i>1496,9</i>	<i>1568,2</i>
<b>НДФЛ</b>	<b>160,3</b>	<b>156,8</b>	<b>-3,5</b>	<b>164,9</b>	<b>172,2</b>
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	1011,7	1029,5	17,8	1144,9	1208,9
Единый сельскохозяйственный налог	47,0	22,5	-24,5	22,5	22,5
Налоги на имущество	160,6	219,2	58,6	164,0	164,0
Госпошлина	0,9	0,6	-0,3	0,6	0,6
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>90,7</i>	<i>94,8</i>	<i>4,1</i>	<i>96,0</i>	<i>97,2</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	8,7	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	82,0	94,8	12,8	96,0	97,2
<b>Безвозмездные поступления от др. бюджетов</b>	<b>7466,3</b>	<b>7665,0</b>	<b>198,7</b>	<b>6442,7</b>	<b>6489,8</b>

### ***Налог на доходы физических лиц.***

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 156,8 тыс. руб., что на 3,5 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется прирост около 4-5% ежегодно.

### ***Налоги на имущество.***

Прогноз поступлений налога на имущество на 2023 год составляет 219,2 тыс. руб., что на 58,6 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется поступление на уровне 164,0 тыс. руб.

### ***Единый сельскохозяйственный налог.***

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога на 2023 год составляет 22,5 тыс. руб., что на 24,5 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется поступление 22,5 тыс. руб. ежегодно.

### ***Налоги на товары реализуемые на территории РФ.***

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 1029,5 тыс. руб., в 2024 году 1144,9 тыс. руб., в 2025 году 1208,9 тыс. руб.

## **7. Расходы бюджета МО «Кырма»**

Расходы бюджета МО «Кырма» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 9264,6 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 8115,3 тыс. руб., на 2025 год – 8238,5 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Кырма»  
за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>
Общегосударственные вопросы	5978,8	4712,6	-1086,2	-18,7	3308,8	57,1	3184,6	54,9
Национальная оборона	151,6	173,7	22,1	14,6	182,0	120,1	188,8	124,5
Национальная экономика	1145,2	1031,5	-113,7	-9,9	1146,9	100,1	1210,9	105,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	1289,3	51,0	-1238,3	-96,0	11,0	0,9	11,0	0,9
Охрана окружающей среды	-	-	-	-	-	-	-	-
Культура	2244,6	2700,0	455,4	20,3	2700,0	120,3	2700,0	120,3
Социальная политика	170,0	160,9	-9,1	-5,4	160,9	94,6	160,9	94,6
Физическая культура и спорт	85,6	50,0	-35,6	-41,6	30,0	35,0	10,0	11,7
Обслуживание внутреннего муниципального долга	2,0	2,0	0,0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	332,4	382,9	50,5	15,2	382,9	115,2	382,9	115,2
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	190,8	-	387,4	-
<b>Итого:</b>	<b>11399,5</b>	<b>9264,6</b>	<b>-2134,9</b>	<b>-18,7</b>	<b>8115,3</b>	<b>71,2</b>	<b>8238,5</b>	<b>72,3</b>

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 2134,9 тыс. руб. или 18,7% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 1086,2 тыс. руб., по разделу «Национальная оборона» больше на 22,1 тыс. руб., по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 1238,3 тыс. руб., по разделу «Физическая культура и спорт» меньше на 35,6 тыс. руб. В плановом периоде 2024-2025 годов прогнозные показатели по разделам: «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Физическая культура и спорт» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2024 -2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

## 8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2023 год в сумме 1084,5 тыс. руб., что составляет 11,7% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2023	2024	2025
1	Профилактика наркомании и токсикомании в МО «Кырма» на 2023-2027 годы	1,0	1,0	1,0
2	Организация и проведение оплачиваемых работ в муниципальном образовании «Кырма» на 2023-2027 годы	2,0	2,0	2,0
3	Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в МО «Кырма» на 2022-2026 годы	1029,5	1144,9	1208,9
4	Поддержка малого и среднего предпринимательства в МО «Кырма» на 2023-2027 годы	2,0	2,0	2,0
5	Физическая культура и спорт в муниципальном образовании «Кырма» на 2023-2027 годы	50,0	30,0	10,0
	Итого	1084,5	1179,9	1223,9

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальной целевой программе «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования в МО «Кырма» на 2022-2026 годы» не соответствуют проекту решения о бюджете.

## 9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» объемы финансирования муниципальных целевых программ указанных выше привести в соответствие с решением о бюджете.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Кырма» «О бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председатель

Манжуев Ю.С.