



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 39-з ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ ДУМЫ МО «ТУРГЕНЕВКА» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

с. Баяндай

«22» декабря 2022 года

Заключение составлено председателем Контрольно – счётной палаты МО «Баяндаевский район» Манжуевым Ю.С., инспектором Борхоновым А.М. по результатам экспертизы проекта решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии со статьей 26 Положения о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147.

1. Общие положения

Заключение на проект Решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147, Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.02.2022г., Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Баяндаевский район» утвержденного решением Думы муниципального образования «Баяндаевский район» от 04.10.2011г. №21/5 и иными актами действующего федерального и областного законодательства, с учетом норм и положений проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

При составлении Заключения проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования бюджета поселения, параметров его основных показателей.

2. Соблюдение законодательства при составлении проекта решения и представлении его в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район»

Проект решения Думы МО Тургеневка «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» с необходимыми приложениями определенными ст. 184.2 БК РФ поступил в Контрольно-счетную палату МО «Баяндаевский район» 14 ноября 2022 года для проведения экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ поступили в Контрольно-счетную палату следующие материалы:

- Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;
- Итоги социально-экономического развития МО «Тургеневка» за истекший период 2022 года;
- Ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования «Тургеневка» за 2022 год;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2023-2025 годы;
- Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО «Тургеневка» в 2022 году;
- Проект решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» и пояснительная записка к нему;
- Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2024г., 01.01.2025г., 01.01.2026г.
- Реестр источников доходов бюджета МО «Тургеневка»;
- Реестр расходных обязательств МО «Тургеневка» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;
- Проекты муниципальных программ.

Перечень представленных документов и материалов в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы» утверждены Постановлением главы администрации МО «Тургеневка» от 01.11.2022г. №63.

Представленный прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2023-2025 годы, в соответствии с ч. 3 ст.173 БК РФ, одобрен главой администрации МО «Тургеневка» постановлением от 10.11.2022г. №64.

3. Изменения законодательства, учтенные при формировании доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка»

При подготовке проекта Бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были учтены:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- Закон Иркутской области от 22.10.2013г. №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;
- Положение о бюджетном процессе в МО «Тургеневка», утвержденного решением Думы МО «Тургеневка» от 28.12.2020г. №147;
- Прогноз социально-экономического развития МО «Тургеневка» на 2023-2025 годы;
- Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы».

4. Анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики

Представленные в составе документов к проекту решения Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Тургеневка» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы утвержденные Постановлением главы администрации МО «Тургеневка» от 01.11.2022г. №63 включают в себя, в том числе следующие задачи:

- осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение;
- формирование бюджета на основе муниципальных заданий, включающих действующие и вновь принимаемые расходные обязательства с учетом их приоритетности и сопоставления ожидаемых результатов с реальными возможностями;
- усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств, а также применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

5. Анализ основных характеристик бюджета

В представленном проекте решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» содержатся основные характеристики бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Проектом решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**» утверждаются основные характеристики бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов в сумме 8918,5 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления 7689,1 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 8980,0 тыс. руб.;
- размер дефицита бюджета – 61,5 тыс. руб.

На плановый период 2024 и 2025 годов:

- общий объем доходов бюджета МО «Тургеневка» на 2024 год – 8177 тыс. руб., на 2025 год – 7802,8 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2024 год – 8241,6 тыс. руб., на 2025 год – 7869,8 тыс. руб.;

- размер дефицита бюджета 2024 года – 64,6 тыс. руб., 2025 года – 67,0 тыс. руб.

В соответствии со ст. 92.1 Бюджетного Кодекса РФ размер дефицита Бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не превышает 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проектом решения устанавливается, что в расходной части бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год создается резервный фонд администрации МО «Тургеневка» в размере 10 тыс. руб., на 2024 и 2025 годы по 10 тыс. руб. ежегодно, что соответствует ст. 81 БК РФ.

Для проведения анализа ожидаемого объема доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка» данные представлены в таблице 1.

Таблица 1.

Данные об объемах доходов и расходов бюджета МО «Тургеневка», тыс. руб.

	2021	2022 (ожд.исп.)	2023 (прогноз)	Плановый период	
				2024	2025
Всего доходов	13270,2	10063,3	8918,5	8177,0	7802,8
Рост (+; -) в %	-	-3206,9	-1144,8	-741,5	-374,2
Всего расходов	14051,7	11078,3	8980,0	8241,6	7869,8
Рост (+; -) в %	-	-2973,4	-2098,3	-738,4	-371,8

Исполнение бюджета по расходам МО «Тургеневка» в 2022 году по сравнению с фактическим исполнением за 2021 год ожидается меньше на 2973,4 тыс. руб. или на 21,2%. Прогнозируемые расходы бюджета на 2023 год меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

По сравнению с ожидаемым исполнением доходной части бюджета на 2022 год прогнозируемое поступление общей суммы доходов на 2023 год меньше на 1144,8 тыс. руб., или на 11,4 %. Прогнозируемое поступление доходов на 2024 и 2025 годы меньше объема ожидаемого поступления 2022 года.

6. Доходы бюджета МО «Тургеневка»

В целом доходы бюджета МО «Тургеневка» прогнозируются на 2023 год в сумме 8918,5 тыс. руб., что к ожидаемому поступлению доходов в 2022

году составляет 88,6 процента. Данные по доходам бюджета МО «Тургеневка» за 2022-2025 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2

Ожидаемое поступление доходов в бюджет МО «Тургеневка» за 2022 год и прогноз поступления доходов на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.

Наименование	Оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2022 году	Прогноз бюджета на 2023 год	Отклонение прогноза 2023г. от оценки 2022г.	Отношение прогноза 2023г к оценке 2022г., (%)	Плановый период	
					2024	2025
1	2	3	4	5	6	7
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе	1480,8	1229,4	-251,4	83,0	1292,6	1339,1
<i>налоговые доходы</i>	1471,0	1229,4	-241,6	83,6	1292,6	1339,1
<i>неналоговые доходы</i>	9,8	-	-	-	-	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8582,5	7689,1	-893,4	89,6	6884,4	6463,7
ИТОГО ДОХОДОВ	10063,3	8918,5	-1144,8	88,6	8177,0	7802,8

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года ожидается меньше на 251,4 тыс. руб. или на 17,0%.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году планируется в сумме 7689,1 тыс. руб., что меньше ожидаемых показателей 2022 года на 893,4 тыс. руб. или на 10,4%.

В таблице 3 представлен более детальный анализ сумм прогнозируемых доходов на 2023-2025 годы и сравнение прогноза поступления доходов 2023 года с ожидаемым поступлением 2022 года.

Таблица 3

Суммы прогнозируемых доходов в бюджет МО «Тургеневка» на 2022-2025 годы, тыс. руб.

Наименование показателей	2022 год (ожд. поступ-е)	Прогноз на 2023	Откл. (гр.3-гр.2)	Плановый период	
				2024	2025
1	2	3	4	5	6
Всего доходов	10063,3	8918,5	-1144,8	8177,0	7802,8
<i>Налоговые доходы</i>	<i>1471,0</i>	<i>1229,4</i>	<i>-241,6</i>	<i>1292,6</i>	<i>1339,1</i>
НДФЛ	160,0	208,2	48,2	217,2	225,7
Налоги на товары реализуемые на территории РФ	544,8	368,3	-176,5	409,5	432,5
Налоги на совокупный доход	80,0	29,0	-51,0	34,0	44,5
Налоги на имущество	686,2	623,9	-62,3	631,9	636,4
Госпошлина	-	-	-	-	-
<i>Неналоговые доходы</i>	<i>9,8</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений	-	-	-	-	-
Прочие неналоговые доходы	9,8	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от др. бюджетов	8582,5	7689,1	-893,4	6884,4	6463,7

Налог на доходы физических лиц.

Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц на 2023 год составляет 208,2 тыс. руб., что на 48,2 тыс. руб. больше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется ежегодный прирост около 4 %.

Налоги на имущество.

Прогноз поступлений налогов на имущество на 2023 год составляет 623,9 тыс. руб., что на 62,3 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024-2025гг. по данной статье доходов прогнозируется незначительное ежегодное увеличение.

Налоги на совокупный доход.

Прогноз поступлений налогов на совокупный доход на 2023 год составляет 29,0 тыс. руб., что на 51 тыс. руб. меньше ожидаемого поступления текущего года. На плановый период 2024г. и 2025г. прогнозируется ежегодное увеличение, если в 2024 году прогноз поступлений составляет 34,0 тыс. руб., то в 2025 году 44,5 тыс. руб.

Налоги на товары реализуемые на территории РФ.

Поступления налогов на товары реализуемые на территории РФ (средства акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области) прогнозируются в 2023 году 368,3 тыс. руб., в 2024 году 409,5 тыс. руб., в 2025 году 432,5 тыс. руб.

7. Расходы бюджета МО «Тургеневка»

Расходы бюджета МО «Тургеневка» на 2023 год предлагается утвердить в сумме 8980,0 тыс. руб. На плановый период 2024 года объем расходов прогнозируется в сумме 8059,4 тыс. руб., на 2025 год – 7500,8 тыс. руб.

Таблица 4

**Ожидаемые объемы расходов бюджета МО «Тургеневка»
за 2022 год и прогноз расходов бюджета на 2023 – 2025 годы, тыс. руб.**

Наименование разделов	Ожидаемое исполнение за 2022 год	Прогноз на 2023 год	Рост (снижение) расходов 2023 года к 2022 году		Плановый период			
					2024г.		2025г.	
					тыс. руб.	2024/2022, %	тыс. руб.	2025/2022, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	4966,5	4084,2	-882,3	-17,8	3832,8	77,2	3983,9	80,2
Национальная оборона	151,5	173,7	22,2	14,7	182,0	120,1	188,8	124,6
Национальная экономика	1500,7	389,9	-1110,8	-74,0	431,1	28,7	432,5	28,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	1410,0	389,3	-1020,7	-72,4	426,1	30,2	411,1	29,2
Охрана окружающей среды	-	-	-	-	485,5	-	-	-
Культура	2260,4	3148,0	887,6	39,3	1907,0	84,4	1899,6	84,0
Социальная политика	450,0	400,0	-50,0	-11,1	400,0	88,9	200,0	44,4
Физическая культура и спорт	20,0	10,0	-10,0	-50,0	10	50,0	-	-
Обслуживание муниципального внутреннего долга	2,0	2,0	0,0	0,0	2,0	100,0	2,0	100,0
Межбюджетные трансферты	317,2	382,9	65,7	20,7	382,9	120,7	382,9	120,7
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого:	11078,3	8980,0	-2098,3	-18,9	8059,4	72,7	7500,8	67,7

Как видно из таблицы 4 в целом расходная часть бюджета 2023 года меньше ожидаемого исполнения 2022 года на 2098,3 тыс. руб. или 18,9% в том числе: по разделу «Общегосударственные вопросы» меньше на 882,3 тыс. руб., по разделу «Национальная экономика» меньше 1110,8 тыс. руб.; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» меньше на 1020,7 тыс. руб., по разделу «Культура» больше на 887,6 тыс. руб. или на 39,3%. В плановом периоде 2024-2025 годов прогнозные показатели по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура» меньше показателей ожидаемого исполнения бюджета 2022 года.

Общая сумма расходов бюджета на 2024 -2025 годы в проекте бюджета определена меньше ожидаемого исполнения 2022 года.

8. Соответствие ассигнований на 2023-2025 годы, объемам финансирования, утвержденным в муниципальных целевых программах

В проекте решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» запланированы бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ на 2023 год в сумме 454,9 тыс. руб., что составляет 5,1% от общего объема расходов бюджета.

Перечень муниципальных программ, реализуемых за счет средств бюджета поселения представлен в таблице 5.

Таблица 5

Перечень муниципальных целевых программ реализуемых за счет средств бюджета поселения, тыс. руб.

№ №	Наименование Программ	Объем бюджетных ассигнований		
		Проект бюджета		
		2023	2024	2025
1	Профилактика наркомании на 2022-2024 годы	3,0	3,0	0,0
2	Организация и проведение временных оплачиваемых работ в «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	0,0
3	Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности администрации муниципального образования «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	3,0
4	Повышение уровня пожарной безопасности в МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	0,0
5	Муниципальная целевая программа «О градостроительной деятельности в муниципальном образовании «Тургеневка» на 2022-2024 годы»	18,6	18,6	0,0
6	Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Тургеневка» на 2022-2024 годы	10,0	10,0	0,0
7	Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы с последующим развитием до 2025 года	368,3	409,5	432,5
8	Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	3,0	3,0	0,0
9	Благоустройство территории МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы	30,0	46,8	20,0
	Итого	454,9	512,9	455,5

В результате экспертизы установлено, что объемы финансирования определенные в муниципальных целевых программах: «О градостроительной деятельности в муниципальном образовании «Тургеневка» на 2022-2024 годы», «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы с последующим развитием до 2025 года», «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы», «Благоустройство территории МО «Тургеневка» на 2022-2024 годы» не соответствуют проекту решения о бюджете.

9. Выводы и рекомендации:

1. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете соответствуют требованиям федерального бюджетного законодательства.
2. В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения Думы МО «Тургеневка» «О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» объемы финансирования муниципальных целевых программ указанных выше привести в соответствие с решением о бюджете.
3. Рекомендуем к принятию проект решения Думы МО «Тургеневка» «**О бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**».

Председатель

Манжуев Ю.С.