



КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО «Баяндаевский район»

ОТЧЕТ О РАБОТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН» ЗА 2022 ГОД

с.Баяндай

« 24 » марта 2023г.

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАЯНДАЕВСКИЙ РАЙОН»

Настоящий отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями ст.22 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», утвержденного решением Думы от 04.10.2011 №21/5, на основании материалов о проведенных контрольных мероприятиях, заключений по экспертизе проектов нормативных правовых актов, информационно-аналитических справок.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Баяндаевский район» (далее – КСП района) в 2022 году осуществляла свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Баяндаевский район», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Иркутской области на принципах законности, объективности и гласности. Основное внимание в контрольной, организационно-методической деятельности уделялось приоритетным направлениям муниципального финансового контроля, определенным действующим законодательством:

- контролю за целевым, результативным и эффективным использованием средств местного бюджета;
- контролю за фактическим и своевременным исполнением доходных и

расходных статей бюджета;

- контролю за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- экспертизе проекта бюджета муниципального образования «Баяндаевский район»;

- внешней проверке годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Баяндаевский район», годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Баяндаевского района;

- экспертизе проектов решений Думы муниципального образования «Баяндаевский район» и сельских поселений;

- другим задачам в соответствии с бюджетным законодательством.

В течение 2022 года КСП района принимала участие в разработке нормативно-правовых актов Думы и администрации муниципального образования «Баяндаевский район» и сельских поселений района по финансово-бюджетным вопросам, проводила анализ хода исполнения бюджета.

Планирование и организация контрольных мероприятий осуществлялись в соответствии с Порядком планирования работы контрольно-счетной палаты муниципального образования МО «Баяндаевский район», утвержденным распоряжением председателя КСП, запросами Думы, мэра муниципального образования «Баяндаевский район», обращениями прокуратуры района, правоохранительных органов и Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В 2022 году проведено 59 контрольных и экспертных мероприятий, в том числе: 18 контрольных мероприятий, 41 экспертно-аналитические работы. Охвачено проверками 36 объектов, в том числе:

Объекты	2021г.	2022г.
Администрация и отраслевые органы администрации	12	13
Муниципальные учреждения	12	10
Муниципальные унитарные предприятия	-	-
Муниципальные образования	13	13
Прочие организации	-	-
Итого:	37	36

По результатам проведенных контрольных и экспертных мероприятий в 2022 году подготовлено 63 различных аудиторских документов, в том числе:

- 18 аудиторских актов;

- 41 заключение;

- 1 информация о мониторинге исполнения бюджетов сельских поселений района за 1 полугодие 2022 года;

- 4 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

За 2022 год было отработано и исполнено 27 запросов и поручений Контрольно-счетной палаты Иркутской области. В соответствии со статьей 4

Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Баяндаевский район» заключения и другие материалы направлялись председателю Думы, мэру муниципального образования «Баяндаевский район», в прокуратуру района для рассмотрения и принятия соответствующих решений. Материалы контрольных мероприятий также направлены субъектам проверок для устранения отмеченных в них нарушений и недостатков.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон 6-ФЗ) деятельность по реализации полномочий контрольно-счетной палаты в 2022 году осуществлялась в соответствии с утвержденными Стандартами муниципального финансового контроля:

- «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета»;
- «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;
- «Оперативный контроль исполнения решений о бюджете»;
- «Проведение и оформление результатов финансового аудита»;
- «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

Раздел 2. ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КСП РАЙОНА

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в рамках предварительного, текущего и последующего контроля в соответствии с планом работы КСП района по направлениям:

- экспертиза проектов решений Думы по вопросам налоговой и бюджетной политики, управления и распоряжения муниципальной собственностью, в том числе проекта решения Думы о бюджете муниципального образования «Баяндаевский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов;
- экспертиза отчета об исполнении бюджета МО «Баяндаевский район» за 2021 год;
- анализ хода исполнения бюджета МО «Баяндаевский район» за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В рамках исполнения соглашений с представительными органами сельских поселений района о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю:

- экспертиза проектов решений представительных органов сельских поселений района о бюджете муниципальных образований района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов;
- экспертиза отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований района за 2021 год;

- анализ хода исполнения бюджета муниципальных образований района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года.

КСП района осуществлен значительный объем экспертно-аналитической работы. Всего выполнено 41 экспертно-аналитическая работа, по результатам которых подготовлены и направлены в Думу и представительные органы сельских поселений района соответствующие экспертные заключения.

1. Всего в течение года Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Баяндаевский район» направлены в Думу и представительные органы сельских поселений района заключения на следующие проекты решений Думы:

- «Об исполнении бюджета муниципального образования «Баяндаевский район» за 2021 год»;

- «О внесении изменений в бюджет муниципального образования «Баяндаевский район» на 2022 год»;

- «О бюджете муниципального образования «Баяндаевский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов»;

- Об исполнении бюджетов за 2021 год сельских поселений Баяндаевского района – 12 заключений;

- О проектах бюджетов сельских поселений Баяндаевского района на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов – 12 заключений;

- Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих в муниципальных образованиях «Баяндаевский район», «Баяндай», «Кырма», «Люры», «Ользоны» – 5 заключений;

- Об утверждении Положения об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы и вспомогательного персонала администраций муниципальных образований «Баяндаевский район», «Баяндай», «Люры» - 3 заключения;

- Об утверждении Положения о размере и условиях оплаты труда выборных должностных лиц муниципальных образований «Баяндаевский район», «Баяндай», «Гаханы», «Кырма», «Люры», «Ользоны» - 6 заключений.

Также была проведена экспертиза Примерного положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Баяндаевского района, подведомственных управлению образования администрации района.

2. Результаты контроля за соблюдением установленного порядка подготовки, рассмотрения и утверждения проекта бюджета района отражены в экспертизе проекта решения Думы о бюджете муниципального образования «Баяндаевский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов. В заключении КСП представлен анализ соблюдения бюджетного законодательства при составлении проекта и представлении его в Думу МО «Баяндаевский район», порядка расчетов параметров основных показателей бюджета, проанализированы прогнозные макроэкономические показатели, принятые за базу в расчетах

доходов бюджета. КСП района подробно проведен анализ всех разделов проекта.

Проект решения Думы МО «Баяндаевский район» был подготовлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Баяндаевский район».

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжит развитие экспертно-аналитического направления деятельности, являющегося одним из основных инструментов предварительного контроля.

Раздел 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

Результаты проведенных КСП района в 2022 году проверок свидетельствуют о том, что использование средств районного бюджета осуществлялось правомерно и эффективно, однако выявлен ряд нарушений и недостатков.

Контроль за исполнением бюджета муниципального образования «Баяндаевский район» проводился Контрольно-счетной палатой в форме последующего контроля при проведении внешней проверки отчета об исполнении бюджета района, а также плановых и тематических проверок.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой в рамках последующего контроля проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Баяндаевский район» за 2021 год. Экспертиза исполнения бюджетов сельских поселений района за 2021 год, проверка организации финансирования и целевого использования бюджетных средств в сельских поселениях и бюджетных учреждениях района согласно плану работы.

В рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Иркутской области в декабре 2022 года было начато параллельное с КСП Иркутской области контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств, в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами в части закупки контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов», завершение мероприятия планируется в 1 квартале 2023 года.

- 1. Проверка организации финансирования и целевого использования бюджетных средств, выделенных МБОУ Баяндаевская, Гаханская, Загатуйская, Покровская СОШ в 2021 году – 4 контрольных мероприятия.**

Основание для проведения контрольных мероприятий: План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» на 2022 год.

Основные нарушения:

Федеральным законом от 19.06.2000 №82-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «О минимальном размере оплаты труда» установлен МРОТ с 1 января 2021 года в сумме 12792,00 руб. в месяц, что с учетом районного коэффициента (1,3) и надбавки за работу в южных районах Иркутской области (30%) составляет 20467,20 руб., в нарушение вышеуказанного закона в штатном расписании установлена заработная плата менее установленного МРОТ. Фактическая заработная плата начислена не ниже установленного МРОТ за счет начисления стимулирующих выплат.

В январе 2022 года вносятся изменения в План ФХД на 2021 год, которые не могут вноситься, так как показатели плана относятся к хозяйственным операциям 2021 года, которые к концу года уже совершены и приняты к учету (происходит подгонка плановых показателей к фактическим).

Нарушения в ведении регистров бухгалтерского учета (главная книга, журналы операций), кассовой дисциплины, не влекущие ущерба; искажение бюджетной отчетности, в части не отраженной кредиторской задолженности.

Нарушения ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), пункта «к» части 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» и действовавших в 2021 году, по исполненным муниципальным контрактам отсутствует информация об исполнении контракта в единой информационной системе.

По Покровской СОШ закупки, произведенные у единственного поставщика в проверяемом периоде составили 6 544 592,59 руб., эта сумма превышает пять миллионов рублей и превышает 50% СГОЗ (совокупный годовой объем закупок), что является нарушением пункта 5 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ, в котором регламентируется, что «годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей».

Принятые меры: Контрольно-счетной палатой было внесено представление, нарушения устранены.

2. Проверка обоснованности и целевого направления средств субсидии в

рамках реализации подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» на 2022 год.

Основные нарушения: средства субсидии израсходованы по целевому назначению, но приобретенное жилое помещение находится за пределами Баяндаевского района, цели подпрограммы не достигнуты из-за площади приобретенной квартиры, которая не соответствует установленной учетной норме, т.е. не достигнуты результаты использования субсидии.

Принятые меры: средства субсидии в сумме 346,2 тыс.руб. возвращены министерству по молодежной политике Иркутской области из бюджета района.

3. Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2021 году во всех сельских поселениях района – 12 контрольных мероприятий.

Основание для проведения контрольных мероприятий: План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Баяндаевский район» на 2022 год.

Нарушений не выявлено.

Раздел 4. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

Всего в 2022 году Контрольно-счетной палатой проведено 58 контрольных и экспертных мероприятий.

Общий объем проверенных средств в 2021 году составил 144870,4 тыс.руб.

В ходе аудиторских проверок и экспертно-аналитической работы в 2022 году выявлены нарушения законодательства на общую сумму 7529,2 тыс. руб. В том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств – 346,2 тыс. руб.;
- нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – 6544,6 тыс.руб.
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 638,4 тыс.руб.

Важным фактором результативности контрольных мероприятий является взаимодействие с прокуратурой района Баяндаевского района.

К 7 виновным лицам по фактам выявленных нарушений в 2022 году применялось дисциплинарное взыскание.

Многие руководители проверяемых учреждений и организаций

заинтересованно и конструктивно реагируют на замечания КСП, обращаются за советом и консультациями. Акты проверок приняты без возражений со стороны руководства объектов проверок.

Контрольно-счетная палата района продолжает являться регулярным участником публичных слушаний по проектам бюджета на очередной финансовый год и отчетов о его исполнении.

Объем документооборота за отчетный период составил 96 документов, из них 58 входящих, 38 исходящих. Материалы проверок размещены на сайте КСП МО «Баяндаевский район».

Информационная политика рассматривается Контрольной палатой в качестве одного из основных направлений своей работы и имеет целью информирование общества об участии органа внешнего финансового контроля в деятельности по дальнейшему оздоровлению финансов и повышению эффективности использования муниципальной собственности.

Раздел 5. КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП

В 2022 году Контрольно-счетная палата района действовала в составе трех штатных работников: председателя и двух инспекторов.

Все работники контрольно-счетной палаты имеют высшее экономическое образование, в том числе два работника имеют профильное образование «Аудитор государственного и муниципального управления».

Раздел 6. ВНЕШНИЕ СВЯЗИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

В целях осуществления активного информационного обмена в 2022 году продолжалось дальнейшее развитие взаимодействия с профессиональным сообществом контрольно-счетных органов России (Союз муниципальных контрольно-счетных органов РФ, Совет муниципальных контрольно-счетных органов Иркутской области).

В отчетном периоде продолжалось сотрудничество КСП с правоохранительными органами. С сентября 2009 года действует Порядок взаимодействия КСП МО «Баяндаевский район» с прокуратурой района, подписанный в целях организации совместных мероприятий и информационного обмена.

В 2014 году КСП МО «Баяндаевский район» заключено Соглашение о взаимодействии с Эхирит-Булагатским межрайонным следственным отделом Следственного управления следственного комитета РФ по Иркутской области от 06.08.2014г.

В 2014 году КСП МО «Баяндаевский район» заключено Соглашение о взаимодействии с Межмуниципальным отделом МВД РФ «Эхирит-Булагатский» от 21.07.2014г.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве с Контрольно-счетной

палатой Иркутской области от 09.02.2007г. в КСП области ежеквартально предоставляется информация об итогах деятельности КСП Баяндаевского района, о формировании и расходовании дорожных фондов сельских поселений.

Раздел 7. ВЫВОДЫ

Итоги контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2022 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения бюджета имеются достаточные резервы совершенствования бюджетного процесса и бюджетных процедур, укрепления финансовой дисциплины.

В 2023 году Контрольно-счетная палата продолжит реализацию на должном уровне полномочий, а так же совершенствование контроля по анализу достижения целей национальных, региональных и муниципальных проектов.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования «Баяндаевский район»
Ю.С. Манжуев